



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Pazin

KLASA: 041-01/20-10/15
URBROJ: 613-20-21-128
Pazin, 5. studenoga 2021.

Izvješće o obavljenoj reviziji učinkovitosti

**Upravljanje komunalnom
infrastrukturom u
jedinicama lokalne
samouprave na području
Istarske županije**

SADRŽAJ

stranica

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE REVIZIJE	2
KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	3
UPRAVLJANJE KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	6
Podaci o komunalnoj infrastrukturi	14
Grad Buje-Buie	20
Grad Buzet	33
Grad Labin	46
Grad Novigrad-Cittanova	60
Grad Pazin	75
Grad Poreč-Parenzo	86
Grad Pula-Pola	99
Grad Rovinj-Rovigno	112
Grad Umag-Umago	125
Grad Vodnjan-Dignano	139
Općina Bale-Valle	151
Općina Barban	164
Općina Brtonigla-Verteneglio	176
Općina Cerovlje	189
Općina Fažana-Fasana	200
Općina Funtana-Fontane	213
Općina Gračišće	225
Općina Grožnjan-Grisignano	237
Općina Kanfanar	250
Općina Karojba	262
Općina Kaštelir Labinci-Castellier S. Domenica	273
Općina Kršan	287
Općina Lanišće	298
Općina Ližnjan-Lisignano	308
Općina Lupoglav	320
Općina Marčana	331
Općina Medulin	343
Općina Motovun-Montona	355
Općina Oprtalj-Portole	368
Općina Pićan	381
Općina Raša	395
Općina Sveta Nedelja	406
Općina Sveti Lovreč	418
Općina Sveti Petar u Šumi	430
Općina Svetvinčenat	441
Općina Tar Vabriga-Torre Abrega	453
Općina Tinjan	465
Općina Višnjan-Visignano	478
Općina Vižinada-Visinada	490
Općina Vrsar-Orsera	502

SADRŽAJ

stranica

Općina Žminj	514
OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM	526
Prilog 1	530
Prilog 2	532
Prilog 3	533
Prilog 4	534
Prilog 5	537

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA
KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM U JEDINICAMA
LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU ISTARSKE ŽUPANIJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Istarske županije.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 17/20) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 8. srpnja 2020. do 5. studenoga 2021.

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Predmet revizije je upravljanje komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Istarske županije. Prema odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20), jedinice lokalne samouprave u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove lokalnog značaja kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana i to osobito poslove koji se, između ostalog, odnose i na komunalno gospodarstvo. Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 68/18, 110/18 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 32/20), komunalno gospodarstvo je cjelovit sustav obavljanja komunalnih djelatnosti, građenja i održavanja komunalne infrastrukture te održavanja komunalnog reda na području jedinica lokalne samouprave, a temelji se na načelima zaštite javnog interesa, solidarnosti, javne službe, neprofitnosti, univerzalnosti i jednakosti pristupa, kontinuiteta i kakvoće obavljanja komunalnih djelatnosti, ekonomičnosti i učinkovitosti, zaštite korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara, sigurnosti, javnosti, prihvatljivosti cijene komunalnih usluga, zaštite ugroženih kategorija građana i drugim načelima.

Revizijom je obuhvaćena provedba aktivnosti iz nadležnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s vođenjem evidencija o komunalnoj infrastrukturi, normativnim uređenjem upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanjem komunalnom infrastrukturom te obavljanjem nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom u 2019. i 2020.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu
- provjeriti normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom
- provjeriti upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima
- ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom
- ocijeniti učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

METODE REVIZIJE

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i pripreme za obavljanje revizije proučena je pravna regulativa kojom je uređeno komunalno gospodarstvo i stručne publikacije o komunalnom gospodarstvu te su analizirani podaci iz izvješća o prije obavljenim revizijama jedinica lokalne samouprave, podaci iz financijskih izvještaja jedinica lokalne samouprave i drugi dostupni podaci.

U postupku revizije:

- obavljen je uvid u unutarnje akte i dokumentaciju jedinica lokalne samouprave
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te unutarnjih akata
- analizirani su podaci prikupljeni putem upitnika
- pribavljena su obrazloženja od odgovornih osoba o aktivnostima u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te unutarnjih akata, kao i poduzetih aktivnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Okosnicu revizije činilo je glavno pitanje:

- Upravlja li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom učinkovito?

Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća potpitanja:

- Imaju li jedinice lokalne samouprave cjelovite podatke o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu?
- Jesu li jedinice lokalne samouprave normativno uredile upravljanje komunalnom infrastrukturom?
- Upravlja li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima?
- Jesu li jedinice lokalne samouprave uspostavile učinkovit sustav nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom te jesu li osigurale učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo?

U tablici broj 1 daju se kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom, prema područjima revizije.

Tablica broj 1

Kriteriji za ocjenu učinkovitosti, prema područjima revizije

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
1.	Evidentiranje komunalne infrastrukture	○ predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi ○ odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi dostavljaju se nadležnom sudu radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige ○ jedinica lokalne samouprave pribavlja geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavlja nadležnom tijelu za katastar, zajedno s potvrdom da se radi o komunalnoj infrastrukturi, radi evidentiranja komunalne infrastrukture u katastru ○ jedinica lokalne samouprave ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture koja sadrži propisane podatke i akte ○ građevine komunalne infrastrukture evidentirane su u poslovnim knjigama jedinice lokalne samouprave i iskazane su im vrijednosti

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
		- o građevine komunalne infrastrukture obuhvaćene su godišnjim popisom imovine i obveza na kraju 2019. te su im knjigovodstvena stanja usklađena sa stvarnim stanjima utvrđenim popisom - o podaci o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture su usklađeni
2.	Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom	- o predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnim djelatnostima kojom su pobliže određeni poslovi koji se smatraju obavljanjem propisanih komunalnih djelatnosti i drugih djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na području jedinice lokalne samouprave te se smatraju komunalnim djelatnostima - o predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave pri povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti vlastitim trgovačkim društvima donijelo je propisane odluke s propisanim elementima - o predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave pri osnivanju vlastitog pogona za obavljanje komunalnih djelatnosti donijelo je odluku o osnivanju koja sadrži propisane odredbe - o predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije - o predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti - o predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020., u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja, koji sadrže propisane elemente - o doneseni programi objavljeni su u službenom glasilu - o gradonačelnici odnosno općinski načelnici podnijeli su predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture odnosno programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. - o podnesena izvješća objavljena su u službenom glasilu - o predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnom doprinosu - o odluka o komunalnom doprinosu objavljena je u službenom glasilu - o predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnoj naknadi - o predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom je određena vrijednost boda komunalne naknade - o odluka o komunalnoj naknadi i odluka o vrijednosti boda komunalne naknade objavljene su u službenom glasilu - o predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnom redu
3.	Upravljanje komunalnom infrastrukturom	- o komunalne djelatnosti obavljaju se na način utvrđen donesenim odlukama - o opći uvjeti isporuke komunalnih usluga doneseni su uz suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga - o jedinica lokalne samouprave osigurala je objavu općih uvjeta isporuke komunalnih usluga u službenom glasilu i na svojim mrežnim stranicama - o cjenik komunalnih usluga te njegove izmjene i dopune donesene su uz suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga - o jedinica lokalne samouprave organizirala je zajedničko obavljanje komunalnih djelatnosti s drugim jedinicama lokalne samouprave radi smanjenja troškova upravljanja komunalnom infrastrukturom - o je li u slučaju zajedničkog obavljanja komunalnih djelatnosti predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave o tome donijelo odluku te jesu li međusobna prava i obveze jedinica lokalne samouprave uređene ugovorom

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
		- o jedinica lokalne samouprave koja ne može samostalno niti zajednički osigurati obavljanje komunalne djelatnosti na svom području te je djelatnosti povjerila drugoj jedinici lokalne samouprave - o u slučaju povjeravanja komunalnih djelatnosti drugoj jedinici lokalne samouprave, međusobna prava i obveze jedinica lokalne samouprave uređene su ugovorom - o jedinica lokalne samouprave ustrojila je zajedničko obavljanje poslova komunalnih redara s drugim jedinicama lokalne samouprave radi smanjenja troškova održavanja komunalnog reda na svom području - o u slučaju ustrojavanja zajedničkog obavljanja poslova komunalnih redara zaključen je ugovor
4.	Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo	- o jedinica lokalne samouprave propisala je ovlasti i odgovornosti svojih zaposlenika u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom - o jedinica lokalne samouprave analizira i vrednuje učinke upravljanja komunalnom infrastrukturom kako bi se osiguralo učinkovito zadovoljavanje javnih potreba građana u području komunalnog gospodarstva te poduzima mjere u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva - o unutarnjim revizijama obuhvaćene su aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **učinkovitim**, ako jedinice lokalne samouprave imaju cjelovite podatke o komunalnoj infrastrukturi, ako su normativno uredile upravljanje komunalnom infrastrukturom, ako komunalnom infrastrukturom upravljaju pažnjom dobrog gospodara te ako je uspostavljen učinkovit sustav nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i ostvarena učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na upravljanje komunalnom infrastrukturom.

Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti u vezi s evidentiranjem i vođenjem podataka o komunalnoj infrastrukturi, normativnim uređenjem upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanjem komunalnom infrastrukturom te funkcioniranjem sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Upravljanje komunalnom infrastrukturom ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na evidentiranje i vođenje podataka o komunalnoj infrastrukturi, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom te funkcioniranje sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i nije ostvarena učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

UPRAVLJANJE KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, komunalna infrastruktura je javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili osobe koja obavlja komunalnu djelatnost, a odnosi se na **nerazvrstane ceste** (ceste koje se koriste za promet vozilima i koje svatko može slobodno koristiti na propisani način i pod propisanim uvjetima, a koje nisu razvrstane kao javne ceste), **javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila** (trgovi, pločnici, javni prolazi, javne stube, prečaci, šetališta, uređene plaže, biciklističke i pješačke staze, pothodnici, podvožnjaci, nadvožnjaci, mostovi i tuneli, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste), **javna parkirališta** (uređene javne površine koje se koriste za parkiranje motornih vozila i/ili drugih cestovnih vozila s pripadajućom opremom na zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave), **javne garaže** (podzemne i nadzemne građevine koje se koriste za parkiranje motornih vozila s pripadajućom opremom, čiji je investitor odnosno vlasnik jedinica lokalne samouprave ili osoba koja obavlja komunalnu djelatnost pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama), **javne zelene površine** (parkovi, drvoređi, živice, cvjetnjaci, travnjaci, skupine ili pojedinačna stabla, dječja igrališta s pripadajućom opremom, javni športski i rekreacijski prostori, zelene površine uz ceste i ulice, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste odnosno ulice i slično), **građevine i uređaje javne namjene** (nadstrešnice na stajalištima javnog prometa, javni zdenci, vodokoci, fontane, javni zahodi, javni satovi, ploče s planom naselja, oznake kulturnih dobara, zaštićenih dijelova prirode i sadržaja turističke namjene, spomenici i skulpture te druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja), **javnu rasvjetu** (građevine i uređaji za rasvjetljavanje nerazvrstanih cesta, javnih prometnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, javnih cesta koje prolaze kroz naselje, javnih parkirališta, javnih zelenih površina te drugih javnih površina školskog, zdravstvenog i drugog društvenog značaja u vlasništvu jedinice lokalne samouprave), **grobља i krematorije na grobljima** (ograđena zemljišta na kojima se nalaze grobna mjesta, prostori i zgrade za obavljanje ispraćaja i pokopa umrlih, pješačke staze te uređaji, predmeti i oprema na površinama groblja) te na **građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza** (tramvajske pruge, građevine za smještaj i održavanje vozila kojima se obavlja djelatnost javnog prijevoza, građevine za prihvati i otpremanje vozila i putnika u javnom prijevozu te izgrađene i označene prometne površine određene za zaustavljanje vozila i siguran ulazak i izlazak putnika, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste). Osim navedenih građevina, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i **druge građevine komunalne infrastrukture**, ako služe za obavljanje komunalne djelatnosti.

Komunalna infrastruktura može biti u pravnom prometu između jedinica lokalne samouprave i pravnih osoba koje obavljaju komunalne djelatnosti te druge osobe na toj infrastrukturi ne mogu stjecati stvarna prava, osim prava služnosti i prava građenja u skladu s odlukom predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave. Komunalna infrastruktura ne može biti predmet ovrhe ni stečaja. Evidentira se u katastru i upisuje u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao vlasništvo odnosno suvlasništvo jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom, osim ako je izgrađena na pomorskom dobru i/ili na zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske. Jedinica lokalne samouprave odnosno javni isporučitelj koji upravlja komunalnom infrastrukturom pribavlja geodetski elaborat izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ga dostavlja nadležnom tijelu za katastar zajedno s potvrdom da se radi o komunalnoj infrastrukturi radi njezina evidentiranja u katastru. Potvrda jedinice lokalne samouprave mora sadržavati katastarske i zemljišnoknjižne oznake zemljišta na kojem se komunalna infrastruktura nalazi i tvrdnju da se radi o komunalnoj infrastrukturi.

Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju tog statusa, ako je trajno prestala potreba za njezinim korištenjem, donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave. Navedene odluke, uz ostalo, moraju sadržavati naziv i vrstu komunalne infrastrukture, podatke o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se infrastruktura nalazi te nalog nadležnom sudu, kojem se odluka dostavlja, radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige odnosno brisanja tog statusa.

Jedinica lokalne samouprave ustrojava i vodi evidenciju komunalne infrastrukture koja sadrži podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se nalazi, o vlasniku i osobi koja njome upravlja te podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopравnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture te aktima s tim u vezi. Spomenuti akti, uključujući projekte odnosno snimke izvedenog stanja, pohranjuju se u evidenciji komunalne infrastrukture. Podaci o komunalnoj infrastrukturi, kao i o drugoj imovini, evidentiraju se i u knjigovodstvu jedinice lokalne samouprave, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16, 3/18, 126/19 i 108/20).

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i uslužne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave. Propisano je osam komunalnih djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i pet uslužnih komunalnih djelatnosti.

Komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture su **održavanje nerazvrstanih cesta** (skup mjera i radnji koje se obavljaju tijekom cijele godine na nerazvrstanim cestama, uključujući i svu opremu, uređaje i instalacije, sa svrhom održavanja prohodnosti i tehničke ispravnosti cesta i prometne sigurnosti na njima (redovito održavanje), kao i mjestimičnog poboljšanja elemenata ceste, osiguravanja sigurnosti i trajnosti ceste i cestovnih objekata i povećanja sigurnosti prometa (izvanredno održavanje)), **održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima** (održavanje i popravci navedenih površina kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost), **održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda** (upravljanje i održavanje građevina koje služe prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih voda iz građevina i površina javne namjene u građevinskom području, uključujući i građevine koje služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda, osim građevina u vlasništvu javnih isporučitelja vodnih usluga koje, prema posebnim propisima o vodama, služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda), **održavanje javnih zelenih površina** (košnja, obrezivanje i skupljanje biološkog otpada s javnih zelenih površina, obnova, održavanje i njega drveća, ukrasnog grmlja i drugog bilja, popločenih i nasipanih površina u parkovima, opreme na dječjim igralištima, fitosanitarna zaštita bilja i biljnog materijala za potrebe održavanja i drugi poslovi potrebni za održavanje tih površina), **održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene** (održavanje, popravci i čišćenje navedenih građevina, uređaja i predmeta), **održavanje groblja i krematorija unutar groblja** (održavanje prostora i zgrada za obavljanje ispraćaja i ukopa pokojnika te uređivanje putova, zelenih i drugih površina unutar groblja), **održavanje čistoće javnih površina** (čišćenje površina javne namjene, osim javnih cesta, koje obuhvaća ručno i strojno čišćenje i pranje javnih površina od otpada, snijega i leda, kao i postavljanje i čišćenje košarica za otpatke i uklanjanje otpada s javnih površina) i **održavanje javne rasvjete** (upravljanje i održavanje instalacija javne rasvjete, uključujući podmirivanje troškova električne energije, za rasvjetljavanje površina javne namjene).

U sklopu obavljanja navedenih djelatnosti može se osigurati i građenje komunalne infrastrukture.

Uslužne komunalne djelatnosti kojima se korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad su **usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama** (upravljanje uređenim javnim površinama za parkiranje i garažama u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, njihovo održavanje, naplata i kontrola naplate parkiranja i drugi poslovi s tim u vezi te obavljanje nadzora i premještanje parkiranih vozila na površinama javne namjene), **usluge javnih tržnica na malo** (upravljanje i održavanje prostora i zgrada izgrađenih na zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave u kojima se u skladu s tržišnim redom pružaju usluge obavljanja prometa živežnim namirnicama i drugim proizvodima), **usluge ukopa i kremiranje pokojnika u krematoriju unutar groblja** (ispraćaj, kremiranje i ukop unutar groblja u skladu s posebnim propisima), **komunalni linijski prijevoz putnika** (javni cestovni prijevoz putnika na linijama unutar zona koje utvrđuju jedinice lokalne samouprave na svojem području) i **obavljanje dimnjačarskih poslova** (čišćenje i kontrola dimnjaka, dimovoda i uređaja za loženje u građevinama). U sklopu obavljanja navedenih djelatnosti može se osigurati i građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture potrebne za njihovo obavljanje. Osim navedenih djelatnosti, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti da se komunalnom djelatnošću smatraju i druge djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na njezinu području, ako po svom sadržaju i značenju predstavljaju nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju, ako su pretežno uslužnog karaktera te ako se obavljaju prema načelima komunalnog gospodarstva. Također, može odlukom pobliže odrediti poslove koji se smatraju obavljanjem propisanih komunalnih djelatnosti.

Obavljanje komunalne djelatnosti organizira se i obavlja na području jedinice lokalne samouprave, pri čemu više jedinica na području iste ili različitih županija može obavljanje komunalne djelatnosti organizirati zajednički, o čemu odluku donose predstavnička tijela jedinica lokalne samouprave, a međusobna prava i obveze u slučaju zajedničkog obavljanja komunalne djelatnosti uređuju se pisanim ugovorom. Jedinica lokalne samouprave koja ne može samostalno niti zajednički osigurati obavljanje komunalne djelatnosti može odlukom predstavničkog tijela obavljanje te djelatnosti povjeriti drugoj jedinici lokalne samouprave na području iste ili druge županije, ako na to pristane njezino predstavničko tijelo, pri čemu se međusobna prava i obveze također uređuju pisanim ugovorom. Komunalnu djelatnost mogu obavljati trgovačko društvo i javna ustanova koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više jedinica lokalne samouprave zajedno i koji imaju status javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom, služba odnosno vlastiti pogon koji osniva jedinica lokalne samouprave, koja u tom slučaju ima status javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom jer vlastiti pogon nema svojstvo pravne osobe, te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji ili ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. U prilogu 1 daju se podaci o broju komunalnih djelatnosti koje su se obavljale u jedinicama lokalne samouprave na području Istarske županije u 2019. i 2020., prema organizacijskim oblicima obavljanja. Trgovačko društvo obavlja komunalne djelatnosti na temelju odluke o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti koju donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odnosno predstavnička tijela više jedinica lokalne samouprave u slučaju zajedničkog obavljanja komunalne djelatnosti. Navedena odluka sadrži tvrtku društva kojem se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti, komunalne djelatnosti čije se obavljanje povjerava, rok na koji se povjerava obavljanje komunalnih djelatnosti i obveze društva prema osnivaču. Obavljanje komunalnih djelatnosti može se povjeriti trgovačkom društvu u kojem jedinica lokalne samouprave, odnosno više jedinica lokalne samouprave u slučaju zajedničkog obavljanja komunalne djelatnosti, ima sve dionice odnosno udjele.

Javna ustanova obavlja komunalnu djelatnost zbog čijeg je obavljanja osnovana i ne može istodobno obavljati drugu tržišnu gospodarsku djelatnost, a osnivačka prava u vezi s ustanovom u ime jedinice lokalne samouprave ostvaruje gradonačelnik odnosno općinski načelnik u skladu s posebnim zakonom, odnosno jedan ili više gradonačelnika odnosno općinskih načelnika u skladu s posebnim zakonom i ugovorom o međusobnim pravima i obvezama u slučaju zajedničkog osnivanja javne ustanove.

Jedinica lokalne samouprave osniva vlastiti pogon odlukom predstavničkog tijela koja sadrži odredbe o komunalnim djelatnostima koje obavlja vlastiti pogon, o području na kojem se obavljaju komunalne djelatnosti, o unutarnjem ustrojstvu, organiziranju poslovanja i poslovodstvu vlastitog pogona, o sredstvima potrebnim za početak rada vlastitog pogona te načinu njihova pribavljanja, o aktima poslovanja vlastitog pogona, o iskazivanju učinka poslovanja, o ograničenjima glede stjecanja, opterećivanja i otuđivanja nekretnina i druge vrste imovine jedinice lokalne samouprave na kojoj se odvija poslovanje vlastitog pogona, o načinu nadzora poslovanja vlastitog pogona od strane jedinice lokalne samouprave, o imenovanju i razrješenju upravitelja vlastitog pogona te o ukidanju vlastitog pogona.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije te je ujedno i davatelj koncesije. Koncesijom se može steći pravo obavljanja komunalnih djelatnosti i pravo korištenja komunalne infrastrukture radi pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama, pružanja usluga javnih tržnica na malo, komunalnog linijskog prijevoza putnika, obavljanja dimnjačarskih poslova i održavanja javne rasvjete.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se na njezinu području mogu obavljati na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti, a radi se o djelatnostima koje se financiraju iz proračuna jedinice lokalne samouprave. Ugovor u ime jedinice lokalne samouprave zaključuje gradonačelnik ili općinski načelnik, a sadrži komunalne djelatnosti za koje se ugovor zaključuje, vrijeme na koje se ugovor zaključuje, vrstu i opseg komunalnih usluga, način određivanja cijene komunalnih usluga, način i rok plaćanja izvršenih usluga te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora. Postupak odabira osobe s kojom se zaključuje ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti te zaključivanje, provedba i izmjene ugovora provode se prema propisima o javnoj nabavi.

Obavljanje uslužnih komunalnih djelatnosti financira se iz cijene komunalne usluge, iz proračuna jedinice lokalne samouprave, iz prihoda određenih posebnim zakonima te iz drugih prihoda. Isporučitelj komunalne usluge, koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost, donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge, kojima se utvrđuju uvjeti pružanja odnosno korištenja usluge, međusobna prava i obveze isporučitelja i korisnika usluge te način mjerenja, obračuna i plaćanja isporučene usluge, uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu i na mrežnim stranicama jedinice lokalne samouprave te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge. Isporučitelj je dužan pridržavati se općih uvjeta isporuke, a ugovor o isporuci komunalne usluge između isporučitelja i korisnika komunalne usluge zaključuje se u skladu s općim uvjetima isporuke komunalne usluge. Cijenu, način obračuna i plaćanja komunalne usluge određuje isporučitelj uzimajući u obzir izdatke potrebne za osiguranje dostupnosti komunalne usluge te za upravljanje i održavanje komunalne infrastrukture koja se koristi za obavljanje uslužne komunalne djelatnosti. Isporučitelj komunalne usluge dužan je za cjenik komunalnih usluga i za svaku njegovu izmjenu ili dopunu pribaviti prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga.

Prijedlog za davanje suglasnosti za cjenik komunalnih usluga sadrži vrstu komunalne usluge i način obračuna i plaćanja usluge, strukturu cijene komunalne usluge te datum od kojega se primjenjuje cijena, a prijedlog za davanje suglasnosti za izmjenu ili dopunu cjenika komunalnih usluga, uz navedene podatke, sadrži i predloženu novu cijenu komunalne usluge i njezinu strukturu, postotak promjene cijene u odnosu na postojeću cijenu te razloge za promjenu cijene s detaljnim obrazloženjem i izračunom. Gradonačelnik odnosno općinski načelnik dužan je očitovati se na prijedlog za pribavljanje prethodne suglasnosti u roku od 60 dana, a ako to ne učini, smatra se da je suglasnost dana. Ako je obavljanje uslužne komunalne djelatnosti organiziralo više jedinica lokalne samouprave i ako gradonačelnik odnosno općinski načelnik jedne ili više jedinica lokalne samouprave uskrati prethodnu suglasnost na cjenik komunalnih usluga odnosno na njegovu izmjenu ili dopunu, cjenik odnosno njegove izmjene ili dopune primjenjuju se ako suglasnost dađe gradonačelnik odnosno općinski načelnik jedinice lokalne samouprave koja ima većinski dio dionica odnosno udjela u trgovačkom društvu odnosno većinska osnivačka prava u javnoj ustanovi. Isporučitelj komunalne usluge dužan je pridržavati se cjenika komunalnih usluga te ga objaviti na svojoj oglasnoj ploči i na svojim mrežnim stranicama. Gradonačelnik odnosno općinski načelnik jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga dužan je u roku od 15 dana od dana primjene nove cijene komunalne usluge o tome obavijestiti središnje tijelo državne uprave i upravno tijelo županije, nadležno za poslove gospodarstva. U prilogu 2 daju se podaci o obavljanju uslužnih komunalnih djelatnosti u jedinicama lokalne samouprave na području Istarske županije u 2019. i 2020.

Građenje i održavanje komunalne infrastrukture obveza je jedinica lokalne samouprave odnosno osoba na koje je ta obveza prenesena. Građenje komunalne infrastrukture obuhvaća rješavanje imovinskopравnih odnosa na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture, uklanjanje i/ili izmještanje postojećih građevina na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture i radove na sanaciji tog zemljišta, pribavljanje projekata i druge dokumentacije potrebne za izdavanje dozvola i drugih akata za građenje i uporabu komunalne infrastrukture te građenje komunalne infrastrukture u smislu zakona kojim se uređuje gradnja građevina.

Komunalna infrastruktura gradi se i održava u skladu s programom građenja komunalne infrastrukture i programom održavanja komunalne infrastrukture koji se izrađuju u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja, a donosi ih predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu istodobno s donošenjem proračuna te se objavljuju u službenom glasilu.

Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, čija je izrada propisana odredbama Zakona o prostornom uređenju (Narodne novine 153/13, 65/17, 114/18, 39/19 i 98/19), i potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa te se njime određuju građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi u uređenim dijelovima građevinskog područja, građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi izvan građevinskog područja, postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije, građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati te druga pitanja u vezi s građenjem komunalne infrastrukture. Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova projektiranja, revizije, građenja, provedbe stručnog nadzora građenja i provedbe vođenja projekata građenja (dalje u tekstu: troškovi građenja) komunalne infrastrukture s naznakom izvora njihova financiranja, a iskazuju se odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru financiranja.

Troškovi građenja procjenjuju se na temelju troškova građenja usporedivih građevina komunalne infrastrukture u godini koja prethodi planskom razdoblju i zabilježenog indeksa povećanja odnosno smanjenja troškova građenja, a obuhvaćaju troškove zemljišta na kojem će se graditi, uklanjanja i izmještanja postojećih građevina i trajnih nasada, sanacije zemljišta, izrade projekata i druge dokumentacije, ishođenja akata za izvlaštenje, građenje i uporabu građevina komunalne infrastrukture, građenja i stručnog nadzora građenja komunalne infrastrukture te evidentiranja u katastru i zemljišnim knjigama. Programom održavanja komunalne infrastrukture određuju se opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova, po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja. Prema odredbama članka 33. Zakona o održivom gospodarenju otpadom (Narodne novine 73/17 i 14/19), sastavni dio programa građenja komunalne infrastrukture je i program građenja građevina za gospodarenje komunalnim otpadom, koji sadrži opis poslova s procjenom troškova građenja građevina za gospodarenje otpadom i iskaz financijskih sredstava po razdobljima potrebnih za ostvarenje programa s naznakom izvora financiranja.

Gradonačelnik odnosno općinski načelnik, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnosi predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu, koja se objavljuju u službenom glasilu. U prilogu 3 daju se podaci o donošenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i izvještavanju o njihovu izvršenju na području jedinica lokalne samouprave Istarske županije.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, građenje i održavanje komunalne infrastrukture financira se sredstvima iz komunalnog doprinosa, iz komunalne naknade, iz cijene komunalne usluge, iz naknade za koncesiju, iz proračuna jedinice lokalne samouprave, iz fondova Europske unije, iz ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom te iz donacija, pri čemu je propisano da su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, s tim da se sredstva komunalne naknade mogu koristiti i za druge propisane namjene ako se time ne dovodi u pitanje građenje i održavanje komunalne infrastrukture, o čemu odluku donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave. Odredbama Zakona o šumama (Narodne novine 68/18, 115/18, 98/19, 32/20 i 145/20) propisano je da se sredstva šumskog doprinosa, koja se uplaćuju jedinicama lokalne samouprave područja na kojima se obavlja sječa šume, također koriste za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture. U prilogu 4 daju se podaci o prihodima od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisanih izvora namijenjenih za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te rashodima za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u jedinicama lokalne samouprave na području Istarske županije u 2019.

Komunalni doprinos je novčano javno davanje koje se plaća za korištenje komunalne infrastrukture na području jedinice lokalne samouprave, prihod je proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi samo za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, a plaća ga vlasnik zemljišta na kojem se gradi građevina ili se nalazi ozakonjena građevina odnosno investitor ako je na njega pisanim ugovorom prenesena obveza plaćanja komunalnog doprinosa. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom doprinosu koja se objavljuje u službenom glasilu i kojom se određuju zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa.

Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određuje se za pojedine zone tako da je vrijednost najviša za prvu zonu, a manja za svaku iduću zonu, pri čemu vrijednost za prvu zonu ne može biti viša od 10,0 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj u iznosu od 1.382,86 kn, koje je objavio ministar nadležan za graditeljstvo kao Podatak o prosječnim troškovima građenja kubnog metra (m^3) građevine u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 98/18). Komunalni doprinos za zgrade obračunava se množenjem obujma zgrade izraženog u kubnim metrima (m^3) s jediničnom vrijednošću komunalnog doprinosa u pripadajućoj zoni, a za otvorene bazene i druge otvorene građevine te spremnike za naftu i druge tekućine s pokrovom čija se visina mijenja množenjem tlocrtne površine građevine izražene u četvornim metrima (m^2) s jediničnom vrijednošću komunalnog doprinosa u pripadajućoj zoni. Način utvrđivanja obujma i površine građevina u svrhu obračuna komunalnog doprinosa propisan je Pravilnikom o načinu utvrđivanja obujma i površine građevina u svrhu obračuna komunalnog doprinosa (Narodne novine 15/19). Rješenje o komunalnom doprinosu donosi upravno tijelo jedinice lokalne samouprave nadležno za poslove komunalnog gospodarstva odnosno jedinstveni upravni odjel u skladu s odlukom o komunalnom doprinosu te sadrži podatke o obvezniku komunalnog doprinosa, iznos sredstava komunalnog doprinosa koji je obveznik dužan platiti, obvezu, način i rokove plaćanja komunalnog doprinosa i prikaz načina obračuna komunalnog doprinosa za građevinu koja se gradi ili je izgrađena s iskazom obujma odnosno površine građevine i jedinične vrijednosti komunalnog doprinosa.

Komunalna naknada je novčano javno davanje koje se plaća za održavanje komunalne infrastrukture i prihod je proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi za financiranje održavanja i građenja komunalne infrastrukture, a može se, na temelju odluke predstavničkog tijela, koristiti i za financiranje građenja i održavanja objekata predškolskog, školskog, zdravstvenog i socijalnog sadržaja, javnih građevina sportske i kulturne namjene te poboljšanja energetske učinkovitosti zgrada u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, ako se time ne dovodi u pitanje građenje i održavanje komunalne infrastrukture. Plaća je vlasnik odnosno korisnik stambenog, garažnog i poslovnog prostora, građevinskog zemljišta koje služi obavljanju poslovne djelatnosti i neizgrađenog građevinskog zemljišta, koji se nalaze na području na kojem se obavljaju komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta i javne rasvjete i koje je opremljeno pristupnom cestom, niskonaponskom električnom mrežom i vodom prema mjesnim prilikama te čini sastavni dio infrastrukture jedinice lokalne samouprave. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnoj naknadi koja se objavljuje u službenom glasilu i kojom se određuju područja zona u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent zone (K_z) za pojedine zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent namjene (K_n) za nekretnine za koje se plaća komunalna naknada, rok plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za jedinicu lokalne samouprave koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Područja zona u kojima se naplaćuje komunalna naknada određuju se s obzirom na uređenost i opremljenost komunalnom infrastrukturom, pri čemu je prva zona područje koje je najbolje uređeno i opremljeno komunalnom infrastrukturom te ima najviši koeficijent zone, koji iznosi 1,00. Koeficijent namjene za stambeni i garažni prostor te stambeni i poslovni prostor koji koriste neprofitne udruge građana iznosi 1,00, za poslovni prostor koji služi za proizvodne djelatnosti ne može biti manji od 1,00 ni veći od 5,00, za poslovni prostor koji služi za djelatnosti koje nisu proizvodne ne može biti manji od 1,00 ni veći od 10,00, za građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti može iznositi najviše 10,0 % koeficijenta namjene koji je određen za poslovni prostor, dok za neizgrađeno građevinsko zemljište iznosi 0,05.

Koeficijent namjene za poslovni prostor i građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti, kad se poslovna djelatnost ne obavlja više od šest mjeseci u kalendarskoj godini, umanjuje se za 50,0 %, ali ne može biti manji od koeficijenta namjene za stambeni prostor odnosno za neizgrađeno građevinsko zemljište, dok za hotele, apartmanska naselja i kampove visina godišnje komunalne naknade ne može biti veća od 1,5 % njihova ukupnog godišnjeg prihoda iz prethodne godine. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave također donosi odluku kojom određuje vrijednost boda komunalne naknade (B) u kunama po četvornome metru (m^2) korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni. Komunalna naknada obračunava se po četvornome metru (m^2) površine nekretnine množenjem koeficijenta zone (Kz), koeficijenta namjene (Kn) i vrijednosti boda komunalne naknade (B), i to za stambeni, poslovni i garažni prostor po jedinici korisne površine koja se utvrđuje na način propisan Uredbom o uvjetima i mjerilima za utvrđivanje zaštićene najamnine (Narodne novine 40/97 i 117/05), a za građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti i neizgrađeno građevinsko zemljište po jedinici stvarne površine. Rješenjem o komunalnoj naknadi, koje donosi upravno tijelo jedinice lokalne samouprave u skladu s odlukama o komunalnoj naknadi i vrijednosti boda komunalne naknade, utvrđuje se iznos komunalne naknade po četvornome metru (m^2) nekretnine, obračunska površina nekretnine, godišnji i mjesečni iznos komunalne naknade, odnosno iznos obroka ako se naknada ne plaća mjesečno te rok za plaćanje. Godišnji iznos komunalne naknade utvrđuje se množenjem površine nekretnine i iznosa komunalne naknade po četvornome metru (m^2) površine. U prilogu 5 daju se podaci o jediničnoj vrijednosti komunalnog doprinosa i vrijednosti boda komunalne naknade u jedinicama lokalne samouprave Istarske županije.

Šumski doprinos plaćaju pravne i fizičke osobe koje obavljaju prodaju proizvoda iskorištavanja šuma (drvni sortimenti), osim malih šumoposjednika, u odnosu na prodajnu cijenu proizvoda na panju. Šumski doprinos u visini od 10,0 % plaća se jedinicama lokalne samouprave sa statusom potpomognutih područja i jedinicama lokalne samouprave u brdsko-planinskim područjima, dok se šumski doprinos ostalim jedinicama lokalne samouprave plaća u visini od 5,0 %. Sredstva šumskoga doprinosa uplaćuju se na račun jedinice lokalne samouprave područja na kojem je obavljena sječa šume i koriste se za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture.

U svrhu uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi jednu ili više odluka o komunalnom redu kojima se propisuje: uređenje naselja, koje obuhvaća uređenje pročelja, okućnica i dvorišta zgrada u dijelu koji je vidljiv s površine javne namjene, te određivanje uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen-ploča na građevinama i druge urbane opreme, klimatizacijskih uređaja, dimovoda, zajedničkih antenskih sustava i drugih uređaja na tim zgradama koji se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta; način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, građenje građevina za koje nije potrebna građevinska dozvola te održavanje reda na tim površinama; uvjete korištenja javnih parkirališta, javnih garaža, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila; održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uklanjanje snijega i leda. Poslove provedbe odluke o komunalnom redu obavlja nadležno upravno tijelo jedinice lokalne samouprave, a odnose se na određivanje uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen-ploča i druge urbane opreme na zgradama, za korištenje površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, uključujući davanje na privremeno korištenje, i građenje građevina za koje nije potrebna građevinska dozvola, na nadzor nad provedbom odluke o komunalnom redu te na druge poslove određene odlukom o komunalnom redu.

Odlukom o komunalnom redu propisuju se mjere za njezino provođenje, a odnose se na određivanje uvjeta i načina davanja u zakup površina javne namjene, mjere za održavanje komunalnog reda koje poduzima komunalni redar, obveze pravnih i fizičkih osoba te na prekršajne odredbe, pri čemu se mora osigurati korištenje površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Jedinice lokalne samouprave mogu ugovorom ustrojiti zajedničko obavljanje poslova komunalnih redara.

Podaci o komunalnoj infrastrukturi

Prema podacima iz evidencija komunalne infrastrukture, jedinice lokalne samouprave na području Istarske županije, utvrđene odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06 – ispravak, 16/07 – ispravak, 95/08 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 46/10 – ispravak, 145/10, 37/13, 44/13, 45/13 i 110/15), evidentirale su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) na svom području 53 055 građevina i uređaja komunalne infrastrukture.

U tablici broj 2 daju se podaci o broju evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u jedinicama lokalne samouprave na području Istarske županije po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencija komunalne infrastrukture jedinica lokalne samouprave u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 2

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u jedinicama lokalne samouprave na području Istarske županije, po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
			Jedinice lokalne samouprave	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6
1.	Nerazvrstane ceste	8 439	2 080	1 965	1 911	2 483
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	487	150	174	56	107
3.	Javna parkirališta	697	216	88	55	338
4.	Javne garaže	0	0	0	0	0
5.	Javne zelene površine	1 746	1 080	338	290	38
6.	Građevine i uređaji javne namjene	921	347	214	142	218
7.	Javna rasvjeta	42 920	9 743	1 500	1 703	29 974
8.	Groblja i krematoriji na grobljima	143	66	34	21	22
9.	Građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza	56	14	4	5	33
10.	Druge građevine komunalne infrastrukture	12	0	1	11	0
Ukupno		55 421	13 696	4 318	4 194	33 213

Od ukupno 55 421 evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture u jedinicama lokalne samouprave na području Istarske županije, 13 696 ili 24,7 % u vlasništvu je jedinica lokalne samouprave, 4 318 ili 7,8 % u javnom vlasništvu ili na pomorskom dobru, 4 194 ili 7,6 % nalazi se na zemljištu u privatnom, mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom, dok za 33 213 ili 59,9 % građevina i uređaja podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture.

Najznačajniji broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture odnosi se na javnu rasvjetu i nerazvrstane ceste. Građevine i uređaji javne rasvjete čine 77,4 %, nerazvrstane ceste 15,3 %, a sve ostale građevine i uređaji 7,3 % ukupnog broja evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture.

U tablici broj 3 daju se podaci o broju evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture po jedinicama lokalne samouprave na području Istarske županije i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, prema podacima iz evidencija komunalne infrastrukture jedinica lokalne samouprave u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 3

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture,
po jedinicama lokalne samouprave na području Istarske
županije i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom							
			Jedinica lokalne samouprave		Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro		Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)		Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture	
			Broj	%	Broj	%	Broj	%	Broj	%
1		2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	Grad Buje-Buie	312	117	37,5	39	12,5	29	9,3	127	40,7
2.	Grad Buzet	1 950	1 650	84,6	231	11,8	69	3,5	0	0,0
3.	Grad Labin	3 581	56	1,6	13	0,4	428	12,0	3 084	86,1
4.	Grad Novigrad-Cittanova	1 282	276	21,5	446	34,8	347	27,1	213	16,6
5.	Grad Pazin	352	0	0,0	0	0,0	0	0,0	352	100,0
6.	Grad Poreč-Parenzo	1 478	344	23,3	377	25,5	51	3,5	706	47,8
7.	Grad Pula-Pola	13 384	497	3,7	83	0,6	409	3,1	12 395	92,6
8.	Grad Rovinj-Rovigno	3 656	3 346	91,5	205	5,6	105	2,9	0	0,0
9.	Grad Umag-Umag	9 824	322	3,3	16	0,2	0	0,0	9 486	96,6
10.	Grad Vodnjan-Dignano	1 717	1 651	96,2	20	1,2	46	2,7	0	0,0
11.	Općina Bale-Valle	756	626	82,8	9	1,2	88	11,6	33	4,4
12.	Općina Barban	887	2	0,2	5	0,6	880	99,2	0	0,0
13.	Općina Brtonigla-Verteneglio	79	33	41,8	40	50,6	6	7,6	0	0,0
14.	Općina Cerovlje	139	37	26,6	90	64,7	12	8,6	0	0,0
15.	Općina Fažana-Fasana	1 001	975	97,4	20	2,0	4	0,4	2	0,2
16.	Općina Funtana-Fontane	508	434	85,4	16	3,1	58	11,4	0	0,0
17.	Općina Gračišće	525	17	3,2	113	21,5	395	75,2	0	0,0
18.	Općina Grožnjan-Grisignano	490	9	1,8	85	17,3	18	3,7	378	77,1
19.	Općina Kanfanar	790	590	74,7	195	24,7	5	0,6	0	0,0
20.	Općina Karojba	45	19	42,2	1	2,2	25	55,6	0	0,0
21.	Općina Kaštelir Labinci-Castellier S. Domenica	634	601	94,8	7	1,1	26	4,1	0	0,0
22.	Općina Kršan	235	0	0,0	0	0,0	0	0,0	235	100,0
23.	Općina Lanišće	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
24.	Općina Ližnjan-Lisignano	1 173	430	36,7	430	36,7	313	26,7	0	0,0

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom							
			Jedinica lokalne samouprave		Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) ili pomorsko dobro		Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)		Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture	
					Broj	%	Broj	%	Broj	%
1		2	3	4	5	6	7	8	9	10
25.	Općina Lupoglav	108	0	0,0	0	0,0	0	0,0	108	100,0
26.	Općina Marčana	866	430	49,7	192	22,2	244	28,2	0	0,0
27.	Općina Medulin	3 142	49	1,6	78	2,5	26	0,8	2 989	95,1
28.	Općina Motovun-Montona	461	45	9,8	1	0,2	1	0,2	414	89,8
29.	Općina Opatlj-Portole	690	13	1,9	17	2,5	17	2,5	643	93,2
30.	Općina Pićan	740	3	0,4	503	68,0	51	6,9	183	24,7
31.	Općina Raša	280	77	27,5	114	40,7	89	31,8	0	0,0
32.	Općina Sveta Nedelja	1 691	45	2,7	323	19,1	213	12,6	1 110	65,6
33.	Općina Sveti Lovreč	476	79	16,6	243	51,1	154	32,4	0	0,0
34.	Općina Sveti Petar u Šumi	419	354	84,5	64	15,3	1	0,2	0	0,0
35.	Općina Svetvinčenat	39	0	0,0	0	0,0	0	0,0	39	100,0
36.	Općina Tar Vabriga-Torre Abrega	2	0	0,0	0	0,0	0	0,0	2	100,0
37.	Općina Tinjan	176	148	84,1	18	10,2	10	5,7	0	0,0
38.	Općina Višnjan-Visignano	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
39.	Općina Vižinada-Visinada	627	401	64,0	152	24,2	74	11,8	0	0,0
40.	Općina Vrsar-Orsera	908	21	2,3	172	18,9	1	0,1	714	78,6
41.	Općina Žminj	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
Ukupno		55 423	13 697	24,7	4 318	7,8	4 195	7,6	33 213	59,9

Općine Lanišće, Višnjan-Visignano i Žminj nisu ustrojile evidenciju komunalne infrastrukture, odnosno nisu započele s evidentiranjem građevina i uređaja komunalne infrastrukture na svom području na način propisan odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Općine Lupoglav, Svetvinčenat i Tar Vabriga-Torre Abrega vode evidenciju nerazvrstanih cesta, u koju se ne unose podaci o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom. Grad Pazin i Općina Kršan osim evidentiranja nerazvrstanih cesta, evidentira i drugu komunalnu infrastrukturu, a u evidenciju se ne unose podaci o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom.

Gradovi Buje-Buie, Labin, Novigrad-Cittanova, Poreč-Parenzo, Pula-Pola i Umag-Umago te općine Bale-Valle, Fažana-Fasana, Grožnjan-Grisignano, Medulin, Motovun-Montona, Opatlj-Portole, Pićan, Sveta Nedelja i Vrsar-Orsera vode evidenciju svih vrsta komunalne infrastrukture na svom području, a podaci o vlasništvu uneseni su za dio komunalne infrastrukture.

Druge jedinice lokalne samouprave na području Istarske županije započele su s evidentiranjem svih vrsta komunalne infrastrukture na svom području te u evidenciju komunalne infrastrukture unose podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom. Iz podataka o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom koji se unose u evidencije komunalne infrastrukture kod većine jedinica lokalne samouprave nije vidljivo, za koje je građevine komunalne infrastrukture završen postupak upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru te koja je komunalna infrastruktura upisana u zemljišne knjige i evidentirana u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu jedinice lokalne samouprave, kako je propisano odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema navedenim odredbama, jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom.

Značajno veći broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture kod gradova Pule-Pola, Umaga-Umago, Rovinja-Rovigno, Labina, Buzeta, Vodnjana-Dignano te općina Medulin i Sveta Nedelja u odnosu na druge jedinice lokalne samouprave odnosi se na evidentiranje velikog broja građevina i uređaja javne rasvjete, odnosno ormara za mjerenje utroška električne energije i za upravljanje javnom rasvjetom, rasvjetnih stupova, rasvjetnih tijela na zgradama i slično. Grad Pula-Pola evidentirao je 12 347, Grad Umag-Umago 9 484, Grad Rovinj-Rovigno 2 695, Grad Labin 2 665, Općina Medulin 2 120, Grad Buzet 1 761, Grad Vodnjan-Dignano 1 627 i Općina Sveta Nedelja 1 110 građevina i uređaja javne rasvjete na svom području.

U tablicama broj 4 i 5 daju se podaci o rashodima jedinica lokalne samouprave na području Istarske županije, prema podacima jedinica lokalne samouprave o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019. Sve jedinice lokalne samouprave donijele su programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., a gradonačelnici i općinski načelnici podnijeli su predstavničkim tijelima izvješća o izvršenju programa, osim načelnika općina Pićan, Višnjan-Visignano i Žminj, te su za navedene općine korišteni podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture iz izvješća o izvršenju proračuna za 2019.

Tablica broj 4

Rashodi jedinica lokalne samouprave Istarske županije, prema podacima o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture za 2019.

u kn

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Grad Buje-Buie	9.875.534,00	2.407.300,00	24,4
2.	Grad Buzet	4.058.445,00	2.058.883,00	50,7
3.	Grad Labin	9.980.750,00	9.183.006,00	92,0
4.	Grad Novigrad-Cittanova	11.778.449,00	7.912.992,00	67,2
5.	Grad Pazin	2.658.750,00	2.456.974,00	92,4
6.	Grad Poreč-Parenzo	30.193.900,00	21.383.614,00	70,8
7.	Grad Pula-Pola	18.981.450,00	14.942.751,00	78,7
8.	Grad Rovinj-Rovigno	40.116.437,00	12.127.702,00	30,2
9.	Grad Umag-Umago	39.457.000,00	22.876.078,00	58,0
10.	Grad Vodnjan-Dignano	14.997.000,00	11.860.633,00	79,1
11.	Općina Bale-Valle	4.287.500,00	3.372.509,00	78,7
12.	Općina Barban	1.998.455,00	1.844.221,00	92,3
13.	Općina Brtonigla-Verteneglio	2.023.000,00	457.213,00	22,6
14.	Općina Cerovlje	4.763.111,00	4.610.342,00	96,8
15.	Općina Fažana-Fasana	7.257.000,00	4.875.420,00	67,2
16.	Općina Funtana-Fontane	12.057.650,00	2.600.838,00	21,6
17.	Općina Gračišće	1.045.750,00	708.132,00	67,7
18.	Općina Grožnjan-Grisignano	1.872.911,00	1.181.936,00	63,1
19.	Općina Kanfanar	4.270.000,00	2.552.832,00	59,8
20.	Općina Karojba	868.100,00	321.696,00	37,1

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
21.	Općina Kaštelir Labinci-Castellier S. Domenica	6.103.652,00	770.683,00	12,6
22.	Općina Kršan	2.041.000,00	1.235.050,00	60,5
23.	Općina Lanišće	49.850,00	49.713,00	99,7
24.	Općina Ližnjan-Lisignano	22.746.810,00	8.631.016,00	37,9
25.	Općina Lupoglav	1.322.500,00	1.119.163,00	84,6
26.	Općina Marčana	5.122.000,00	4.266.226,00	83,3
27.	Općina Medulin	14.346.437,00	13.170.801,00	91,8
28.	Općina Motovun-Montona	217.920,00	217.921,00	100,0
29.	Općina Oprtalj-Portole	4.742.000,00	4.169.078,00	87,9
30.	Općina Pićan	1.264.000,00	1.183.960,00	93,7
31.	Općina Raša	530.000,00	529.019,00	99,8
32.	Općina Sveta Nedelja	2.167.500,00	809.180,00	37,3
33.	Općina Sveti Lovreč	1.935.000,00	443.454,00	22,9
34.	Općina Sveti Petar u Šumi	366.000,00	259.544,00	70,9
35.	Općina Svetvinčenat	2.300.000,00	1.273.794,00	55,4
36.	Općina Tar Vabriga-Torre Abrega	6.017.400,00	5.551.707,00	92,3
37.	Općina Tinjan	6.635.750,00	1.469.923,00	22,2
38.	Općina Višnjan-Visignano	649.750,00	619.727,00	95,4
39.	Općina Vižinada-Visinada	223.500,00	158.311,00	70,8
40.	Općina Vrsar-Orsera	13.487.100,00	13.369.075,00	99,1
41.	Općina Žminj	8.435.400,00	3.614.750,00	42,9
	Ukupno	323.244.761,00	192.647.167,00	59,6

Rashodi jedinica lokalne samouprave na području Istarske županije za izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture za 2019. planirani su u iznosu od 323.244.761,00 kn, a ostvareni su u iznosu od 192.647.167,00 kn, što je 130.597.594,00 kn ili 40,4 % manje od plana. Većina jedinica lokalne samouprave u programima građenja komunalne infrastrukture planirala je i ostvarivala rashode koji se ne odnose na građenje komunalne infrastrukture, kao što su rashodi za građenje građevina za javnu vodoopskrbu, javnu odvodnju otpadnih voda i gospodarenje otpadom, upravnih zgrada, dječjih vrtića i sportskih građevina i drugi rashodi. Rashodi koji se ne odnose na građenje komunalne infrastrukture ostvareni su u iznosu od 29.487.789,00 kn i čine 15,3 % ukupno ostvarenih rashoda za izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture za 2019.

Tablica broj 5

Rashodi jedinica lokalne samouprave na području Istarske županije, prema podacima o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019.

u kn

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Grad Buje-Buie	6.193.935,00	6.320.499,00	102,0
2.	Grad Buzet	6.264.520,00	5.447.296,00	87,0
3.	Grad Labin	12.078.635,00	11.867.898,00	98,3
4.	Grad Novigrad-Cittanova	12.127.680,00	12.388.992,00	102,2
5.	Grad Pazin	8.654.700,00	8.515.666,00	98,4
6.	Grad Poreč-Parenzo	22.630.500,00	21.090.574,00	93,2
7.	Grad Pula-Pola	59.994.292,00	58.689.710,00	97,8
8.	Grad Rovinj-Rovigno	18.325.400,00	17.350.072,00	94,7
9.	Grad Umag-Umago	18.835.117,00	16.596.606,00	88,1
10.	Grad Vodnjan-Dignano	7.295.750,00	5.582.134,00	76,5
11.	Općina Bale-Valle	1.867.600,00	1.641.875,00	87,9

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
12.	Općina Barban	750.000,00	598.018,00	79,7
13.	Općina Brtonigla-Verteneglio	900.000,00	715.939,00	79,5
14.	Općina Cerovlje	742.000,00	620.806,00	83,7
15.	Općina Fažana-Fasana	9.577.000,00	9.499.636,00	99,2
16.	Općina Funtana-Fontane	3.638.400,00	3.356.180,00	92,2
17.	Općina Gračišće	533.000,00	458.080,00	85,9
18.	Općina Grožnjan-Grisignano	1.903.191,00	1.084.616,00	57,0
19.	Općina Kanfanar	1.260.000,00	1.175.568,00	93,3
20.	Općina Karojba	330.500,00	267.505,00	80,9
21.	Općina Kaštelir Labinci-Castellier S. Domenica	1.075.000,00	998.276,00	92,9
22.	Općina Kršan	3.565.000,00	3.514.489,00	98,6
23.	Općina Lanišće	786.735,00	779.834,00	99,1
24.	Općina Ližnjan-Lisignano	2.720.902,00	2.422.946,00	89,0
25.	Općina Lupoglav	502.900,00	465.530,00	92,6
26.	Općina Marčana	2.075.000,00	1.869.198,00	90,1
27.	Općina Medulin	15.130.140,00	15.128.937,00	99,9
28.	Općina Motovun-Montona	1.191.193,00	1.361.314,00	114,3
29.	Općina Oprtalj-Portole	604.900,00	618.587,00	102,3
30.	Općina Pićan	1.108.200,00	939.929,00	84,8
31.	Općina Raša	2.737.000,00	2.557.797,00	93,5
32.	Općina Sveta Nedelja	3.672.000,00	2.516.095,00	68,5
33.	Općina Sveti Lovreč	1.535.000,00	1.028.020,00	67,0
34.	Općina Sveti Petar u Šumi	299.000,00	277.068,00	92,7
35.	Općina Svetvinčenat	805.000,00	1.096.718,00	136,2
36.	Općina Tar Vabriga-Torre Abrega	7.079.900,00	6.800.671,00	96,1
37.	Općina Tinjan	1.000.000,00	809.418,00	80,9
38.	Općina Višnjan-Visignano	2.016.920,00	2.059.441,00	102,1
39.	Općina Vižinada-Visinada	1.406.000,00	1.323.774,00	94,2
40.	Općina Vrsar-Orsera	6.561.500,00	6.130.224,00	93,4
41.	Općina Žminj	2.390.477,00	1.820.503,00	76,2
	Ukupno	252.164.987,00	237.786.439,00	94,3

Rashodi jedinica lokalne samouprave na području Istarske županije za izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019. planirani su u iznosu od 252.164.987,00 kn, a ostvareni su u iznosu od 237.786.439,00 kn, što je 14.378.548,00 kn ili 5,7 % manje od plana. Pojedine jedinice lokalne samouprave u programima održavanja komunalne infrastrukture planirale su i ostvarivale rashode koji se ne odnose na održavanje komunalne infrastrukture, kao što su rashodi za održavanje građevina za javnu vodoopskrbu, javnu odvodnju otpadnih voda i gospodarenje otpadom, upravnih zgrada, sportskih i drugih građevina te drugi rashodi. Rashodi koji se ne odnose na održavanje komunalne infrastrukture ostvareni su u iznosu od 6.152.473,00 kn i čine 2,6 % ukupno ostvarenih rashoda za izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture za 2019.

Općina Oprtalj-Portole

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj, Općina Oprtalj-Portole utvrđena je kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Istarske županije. Površina Općine je 60,95 km², a obuhvaća 16 naselja s 850 stanovnika.

U tablici broj 116 daju se podaci o evidentiranim građevinama i uređajima komunalne infrastrukture u Općini Oprtalj-Portole po vrstama i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom prema podacima iz evidencije komunalne infrastrukture Općine u vrijeme obavljanja revizije (kolovoz 2020.).

Tablica broj 116

Broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture
u Općini Oprtalj-Portole po vrstama i prema vlasništvu
nad komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Oprtalj - Portole	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	183	0	0	0	183
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila	Trgovi	4	0	3	1	0
		Javni prolazi	1	0	1	0	0
		Šetališta	2	1	1	0	0
		Biciklistička i Pješačka staza - Parenzana	1	0	1	0	0
3.	Javna parkirališta	Javna parkirališta	4	3	0	1	0
4.	Javne zelene površine	Drvoredi	4	2	2	0	0
		Dječja igrališta s pripadajućom opremom	1	0	0	1	0
		Javni sportski i rekreacijski prostori	2	1	0	1	0
		Zelene površine uz ceste i ulice	1	1	0	0	0
5.	Građevine i uređaji javne namjene	Nadstrešnice na stajalištima javnog prometa	1	1		0	0
		Javni zdenci	16	0	7	9	0
		Javni zahodi	1	0	0	1	0
		Spomenici i skulpture	6	4	1	1	0
6.	Javna rasvjeta	Ormari za mjerenje utroška električne	33	0	0	0	33

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Oprtalj - Portole	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6	7
		energije i za upravljanje javnom rasvjetom					
		Rasvjetni stupovi	427	0	0	0	427
7.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	3	0	1	2	0
Ukupno			690	13	17	17	643

Općina Oprtalj-Portole je do kolovoza 2020. evidentirala 690 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 13 ili 1,9 % u vlasništvu Općine, 17 ili 2,5 % u javnom vlasništvu, 17 ili 2,5 % na zemljištu u privatnom, mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s neriješenim vlasničkim statusom, dok za 643 ili 93,1 % evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju.

Nalaz

– Evidentiranje komunalne infrastrukture

Općina Oprtalj-Portole ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 690 građevina komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, djelomično o vlasništvu i osobi koja njome upravlja te podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi, kako je propisano odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Također, tijekom obavljanja revizije gotov je postupak implementacije integralnog geo sustava Općine Oprtalj-Portole unutar kojeg je izvršena nadogradnja postojećeg GIS sustava sa modulima nerazvrstane ceste i javna rasvjeta i koji su javno dostupni na mrežnim stranicama Općine.

Državni ured za reviziju nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima Općine Oprtalj-Portole, Općina provodi aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a odnose se na donošenje odluka o proglašenju nerazvrstanih cesta javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja nerazvrstanih cesta koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, kako je propisano odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju nalaže, uz aktivnosti radi upisa i evidentiranja nerazvrstanih cesta, poduzimati aktivnosti radi upisa i druge komunalne infrastrukture na području Općine Oprtalj-Portole u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine Oprtalj-Portole, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.

U odnosu na komunalnu infrastrukturu koja se nalazi na zemljištu koje je u zemljišne knjige bilo upisano kao vlasništvo Republike Hrvatske, Općina Oprtalj-Portole je postupila prema odluci tadašnjeg Ministarstva državne imovine iz srpnja 2018. kojom se uređuje postupak izdavanja isprava podobnih za upis prava vlasništva jedinica lokalne samouprave na određenim nekretninama koje su u zemljišnim knjigama upisane kao vlasništvo Republike Hrvatske. Prema navedenoj odluci, jedinice lokalne samouprave bile su dužne do 31. prosinca 2019. dostaviti nadležnom ministarstvu zahtjev za izdavanje isprava podobnih za upis prava vlasništva. Prema podacima Općine Oprtalj-Portole, Općina je u srpnju 2018. i prosincu 2019. nadležnom ministarstvu dostavila zahtjev za izdavanje isprava podobnih za upis prava vlasništva za 30 katastarskih čestica na kojima se nalaze građevine komunalne infrastrukture na njenom području, a koje se nalaze na zemljištu koje je u zemljišnim knjigama bilo upisano kao vlasništvo Republike Hrvatske te do vremena obavljanja revizije nisu dobili odgovor.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci.

Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

U glavnoj knjizi Općine Oprtalj-Portole evidentirana su ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture te se vodi analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, koja su u glavnoj knjizi iskazana sintetički. Usporedba podataka između analitičke knjigovodstvene evidencije dugotrajne nefinancijske imovine i evidencije komunalne infrastrukture je otežana jer evidencija komunalne infrastrukture ne sadrži prepoznatljivu oznaku koja bi bila poveznica između navedenih evidencija.

Državni ured za reviziju preporučuje analitičku knjigovodstvenu evidenciju dugotrajne nefinancijske imovine putem identifikacijskih brojeva pojedinih građevina i uređaja komunalne infrastrukture i druge imovine povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Prema odredbama članaka 14., 15. i 16. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Općina Oprtalj-Portole obavila je popis imovine i obveza koncem 2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018., (<https://mfin.gov.hr/istaknute teme/drzavna-riznica/racunovodstvo/upute-nalozi-i-ostalo/179>) propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja. Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

– Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Općina Oprtalj-Portole je u studenom 2019. i u ožujku 2021. donijela odluke o komunalnim djelatnostima, kojima su, uz deset komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, određeno i 17 drugih djelatnosti koje se smatraju komunalnim djelatnostima od značaja za Općinu, a odnose se na poslove dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije, veterinarsko-higijeničarske poslove, iluminaciju i dekoraciju, čišćenje i održavanje slivnika i drugih objekata oborinske kanalizacije, prikupljanje, odvoz i odlaganje krupnog otpada s javnih površina, održavanje i uređenje javnih sanitarnih čvorova, održavanje spomenika i spomen-obilježja, uklanjanje i protupravno postavljanje predmeta, osiguranje radova održavanja i sprječavanje nezakonitog djelovanja na javnim površinama Općine, javno oglašavanje te održavanje i dopuna postojećih i izrada i ugradnja novih izložaka, uređenje i održavanje okoliša škola i dječjeg vrtića, održavanje javnih sportskih terena, čišćenje i održavanje šuma na području Općine, održavanje i uređenje javne hidrantne mreže na području Općine, označavanje naselja, ulica, obale, trgova i zgrada, zimsko čišćenje nerazvrstanih cesta, saniranje i zatvaranje ilegalnih odlagališta te nabava materijala i opreme za manje komunalne poslove.

U tablici broj 117 daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Oprtalj-Portole, prema odlukama o komunalnim djelatnostima.

Tablica broj 117

Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Oprtalj-Portole, prema odlukama o komunalnim djelatnostima

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema odlukama o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Skupljanje, odvoz i odlaganje komunalnog (kućnog) otpada	Trgovačko društvo čiji je suosnivač Općina Oprtalj-Portole
2.	Obavljanje pogrebnih poslova i usluge ukopa pokojnika	
3.	Odvodnja i pročišćavanje otpadnih voda	
4.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
5.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
6.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
7.	Održavanje javnih zelenih površina	
8.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	
9.	Održavanje čistoće javnih površina	
10.	Održavanje javne rasvjete	
11.	Poslovi dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije	
12.	Veterinarsko-higijeničarski poslovi	
13.	Iluminacija i dekoracija	
14.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	
15.	Održavanje groblja	-
16.	Javno oglašavanje, te održavanje i dopuna postojećih i izrada i ugradnja novih izložaka	-
17.	Uređenje i održavanje okoliša škola i dječjeg vrtića	-
18.	Održavanje javnih sportskih terena	-
19.	Čišćenje i održavanje šuma na području Općine	-
20.	Održavanje i uređenje javne hidrantne mreže na području Općine	-
21.	Zimsko čišćenje nerazvrstanih cesta	-
22.	Saniranje i zatvaranje ilegalnih odlagališta	-
23.	Nabava materijala i opreme za manje komunalne poslove	-

Za komunalne djelatnosti održavanje groblja, javno oglašavanje, te održavanje i dopuna postojećih i izrada i ugradnja novih izložaka, uređenje i održavanje okoliša škola i dječjeg vrtića, održavanje javnih sportskih terena, čišćenje i održavanje šuma na području Općine, održavanje i uređenje javne hidrantne mreže na području Općine, zimsko čišćenje nerazvrstanih cesta, saniranje i zatvaranje ilegalnih odlagališta te nabava materijala i opreme za manje komunalne poslove, koje su određene odlukama o komunalnim djelatnostima, nije određen organizacijski oblik njihova obavljanja. U okviru komunalne djelatnosti obavljanja pogrebnih poslova predviđena je i djelatnost pružanja usluga prijevoza pokojnika, koja odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi nije propisana kao komunalna djelatnost, nego je propisana usluga ukopa pokojnika kao zasebna uslužna komunalna djelatnost. Odlukom o komunalnim djelatnostima kao komunalna djelatnost određena je djelatnost odvodnja i pročišćavanje otpadnih voda i obavljanje pogrebnih poslova koje odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nisu propisane kao komunalne djelatnosti.

Državni ured za reviziju nalaže uskladiti odredbe Odluke o komunalnim djelatnostima kojima se uređuje obavljanje komunalnih djelatnosti na području Općine Oportelj-Portole i organizacijske oblike njihova obavljanja, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Oportelj-Portole je, istodobno s donošenjem proračuna, donijela programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019. i 2020. te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 67. i 72. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi građenja komunalne infrastrukture sadrže procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora financiranja, a troškovi su iskazani odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru njihova financiranja, kako je propisano odredbom članka 69. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Programi održavanja komunalne infrastrukture sadrže opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova, po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja, kako je propisano odredbom članka 73. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

U programu građenja komunalne infrastrukture za 2019. iskazani su rashodi za rekonstrukciju vodovoda, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju preporučuje u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi, između ostalog, u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, koje se, prema odredbama Zakona o prostornom uređenju, izrađuje na državnoj, područnoj (regionalnoj) i lokalnoj razini, za razdoblje od četiri godine, a sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova i drugih dokumenata koji utječu na prostor te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Općine Oportelj-Portole nije izradila izvješće o stanju u prostoru na svom području.

Općinski načelnik je, istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnio predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za 2019., koja su objavljena u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 71. i 74. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Izvješća sadrže iskaz troškova građenja odnosno održavanja po pojedinim vrstama i građevinama komunalne infrastrukture odnosno po pojedinim komunalnim djelatnostima i vrstama radova te po izvorima njihova financiranja.

Općina Oprtalj-Portole je u siječnju 2019. donijela Odluku o komunalnom doprinosu, u prosincu 2018. Odluku o komunalnoj naknadi, a u prosincu 2018. Odluku o vrijednosti boda komunalne naknade te ih objavila u službenom glasilu, kako je propisano odredbama članaka 78., 95. i 98. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Odlukom o komunalnom doprinosu određene su dvije zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određena je za prvu zonu u iznosu od 20,00 kn/m³ do 110,00 kn/m³, a za drugu zonu u iznosu od 15,00 kn/m³ do 110,00 kn/m³ građevine za koju se komunalni doprinos plaća, ovisno o njezinoj veličini. Najviša jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu iznosi 8,0 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj.

Odlukom o komunalnoj naknadi određeno je područje zone u kojoj se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent zone, koeficijent namjene, rok plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za Općinu Oprtalj-Portole koje se u potpunosti oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđena je u godišnjem iznosu od 4,80 kn/m² nekretnine za koju se komunalna naknada plaća.

Općina Oprtalj-Portole je u kolovozu 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, koje obuhvaća uređenje pročelja, okućnica i dvorišta zgrada u vlasništvu fizičkih ili pravnih osoba u dijelu koji je vidljiv površini javne namjene, te određivanje uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen-ploča na građevinama i druge urbane opreme te klimatizacijskih uređaja, dimovodnih, zajedničkih antenskih sustava i drugih uređaja na tim zgradama koji se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta; način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Općine za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, građenje građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta te održavanje reda na tim površinama; uvjete korištenja javnih parkirališta, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila; održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uklanjanje snijega i leda s tih površina te uklanjanje protupravno postavljenih predmeta, mjere za provođenje komunalnog reda i kazne za učinjene prekršaje. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odluka o komunalnom redu Općine Oprtalj-Portole ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Državni ured za reviziju nalaže odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

– Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Na području Općine Oprtalj-Portole u 2019. i 2020. obavljalo se osam komunalnih djelatnosti propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i odlukama o komunalnim djelatnostima, od čega su dvije uslužne komunalne djelatnosti. Općina Oprtalj-Portole obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Usluge ukopa pokojnika povjerila je trgovačkom društvu čiji je suosnivač zajedno s drugim jedinicama lokalne samouprave. Obavljanje dimnjačarskih poslova povjereno je pravnoj osobi na temelju ugovora o koncesiji. Održavanje nerazvrstanih cesta povjereno je fizičkoj i pravnoj osobi, a održavanje javne rasvjete pravnoj osobi na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Održavanje javnih zelenih površina i održavanje čistoće javnih površina povjerila je fizičkoj osobi na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti te dio navedenih djelatnosti i održavanje groblja obavljalo je više fizičkih osoba na temelju ugovora o djelu. Obavljanje poslova iluminacije i dekoracije nije organizirano u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nego ju je obavljala pravna osoba bez zaključivanja ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti. Odredbama članka 33. Zakona o komunalnom gospodarstvu, između ostalog, propisano je da komunalne djelatnosti može obavljati trgovačko društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više jedinica lokalne samouprave zajedno, javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave, služba-vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave, pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Državni ured za reviziju nalaže organizirati obavljanje komunalnih djelatnosti, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke se objavljuju u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke i cjenik usluge dimnjačarskih poslova, čije je obavljanje povjereno pravnoj osobi na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti, doneseni su uz suglasnosti Općine, objavljeni su u službenom glasilu i na mrežnim stranicama Općine te na mrežnim stranicama isporučitelja usluge. Cjenik za usluge ukopa pokojnika, čije je obavljanje povjereno trgovačkom društvu čiji je Općina suosnivač s drugim jedinicama lokalne samouprave, donesen je uz suglasnost Općine, objavljen je na mrežnim stranicama isporučitelja usluge ali ne i u službenom glasilu i na mrežnim stranicama Općine. Opći uvjeti isporuke usluge ukopa pokojnika nisu doneseni.

Državni ured za reviziju nalaže osigurati javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za sve uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Oprtalj-Portole, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Oprtalj-Portole za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 4.787.665,00 kn, od čega se 249.777,00 kn odnosi na rekonstrukciju vodovoda, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i odlukama o komunalnim djelatnostima nije građenje i održavanje komunalne infrastrukture, tako da rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u 2019. iznose 4.537.888,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Oprtalj-Portole je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, koja su također namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ostvarila u iznosu od 958.060,00 kn, što čini 21,1 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 118 daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Oprtalj-Portole za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 118

Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture Općine Oprtalj-Portole
za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	4.405.000,00	3.832.474,00	87,0
2.	Javna rasvjeta	87.000,00	86.826,00	99,8
3.	Rekonstrukcija vodovoda	250.000,00	249.777,00	99,9
	Ukupno	4.742.000,00	4.169.078,00	87,9

U tablici broj 119 daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Oprtalj-Portole za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica broj 119

Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Oprtalj-Portole
za 2019.

u kn

Redni broj	Opis	Rashodi za 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje javnih zelenih površina	263.000,00	262.126,00	99,7
2.	Održavanje nerazvrstanih cesta	50.000,00	48.750,00	97,5
3.	Održavanje groblja	30.500,00	38.380,00	125,8
4.	Održavanje javne rasvjete	250.400,00	259.542,00	103,7
5.	Nabava strojeva za uređenje javnih površina	11.000,00	9.789,00	89,0
	Ukupno	604.900,00	618.587,00	102,3

Rashodi za iluminaciju i dekoriranje planirani su programom održavanja komunalne infrastrukture te iskazani u izvješću o izvršenju navedenog programa unutar rashoda za javnu rasvjetu iako je navedena djelatnost Odlukom o komunalnim djelatnostima utvrđena kao zasebna komunalna djelatnost.

Državni ured za reviziju preporučuje obavljanje poslova iluminacije i dekoriranja planirati i iskazivati kao zasebnu komunalnu djelatnost, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odluke o komunalnim djelatnostima.

Rashodi za održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje javnih zelenih površina i održavanje čistoće javnih površina ostvareni su na temelju ugovora zaključenih s pravnom i fizičkom osobom te sa više fizičkih osoba na temelju ugovora o djelu. Ugovori sadrže propisane odredbe o vremenu na koje je zaključen, o vrsti i opsegu ugovorene komunalne djelatnosti i načinu određivanja njezine cijene, ali ne i odredbe o jamstvu izvršitelja o ispunjenju ugovora, što nije u skladu s odredbom članka 49. Zakona o komunalnom gospodarstvu prema kojoj ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti sadrži i navedeno jamstvo. Ugovor o održavanju javne rasvjete sadrži sve propisane odredbe u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Državni ured za reviziju nalaže u svim slučajevima povjeravanja obavljanja komunalnih djelatnosti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti ugovarati sve propisane elemente, uključujući i jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

– Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedinice lokalne samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općine Opatalj-Portole ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinственог управног одјела, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Općine Opatalj-Portole organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području, ali ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedenih analiza i vrednovanja.

Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana. Također se mogu koristiti i podaci o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Oprtalj-Portole te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Ocjena učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u Općini Oprtalj-Portole

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Istarske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Oprtalj-Portole ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da provodi aktivnosti radi upisa nerazvrstanih cesta u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, da je donijela odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je općinski načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da su opći uvjeti isporuke i cjenik komunalne usluge za uslužnu komunalnu djelatnost koja se obavlja na području Općine doneseni uz njezinu suglasnost i da osiguravaju njihovu javnu objavu te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđene su i nepravilnosti i propusti koji se odnose na unošenje propisanih podataka u evidenciju komunalne infrastrukture, na poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture koja se ne odnosi na nerazvrstane ceste u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na evidentiranje komunalne infrastrukture u knjigovodstvenim evidencijama, a sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na usklađenost odluke o komunalnim djelatnostima i odluke o komunalnom redu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, na organiziranje obavljanja komunalnih djelatnosti, na donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za uslužnu komunalnu djelatnost, na izvještavanje o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na ugovaranje jamstva izvršitelja o ispunjenju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju, na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Oprtalj-Portole **djelomično učinkovito** te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

OČITOVANJE OPĆINE OPRTALJ-PORTOLE

Općina se očitovala na dio Nacrta izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Istarske županije koji se odnosi na Općinu Oprtalj-Portole te prihvatila naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju.

Općina u očitovanju navodi da će aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru te analizu i vrednovanje učinka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture provesti sukladno kadrovskim i financijskim mogućnostima.

OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Istarske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom utvrđen je da je većina jedinica lokalne samouprave na području Istarske županije ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture te poduzima aktivnosti radi evidentiranja komunalne infrastrukture u zemljišnim knjigama i katastru, da su donijele odluke o komunalnim djelatnostima kojima su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na njihovu području i organizacijski oblici obavljanja, da su donijele godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture te da je većina gradonačelnika i općinskih načelnika podnijela predstavničkim tijelima izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da su donijele i da primjenjuju odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade i o komunalnom redu, da obavljanje komunalnih djelatnosti organiziraju na propisani način, da se opći uvjeti isporuke i cjenici komunalnih usluga donose uz njihovu suglasnost, da organiziraju i financiraju građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadziru građenje i održavanje komunalne infrastrukture i održavanje komunalnog reda na svom području. Međutim, utvrđeno je da postoje nepravilnosti i propusti koji se odnose na to da neke jedinice lokalne samouprave nisu ustrojile evidenciju komunalne infrastrukture i nisu poduzimale aktivnosti radi njezina evidentiranja u zemljišnim knjigama i katastru te da načelnici nekih općina predstavničkom tijelu nisu podnijeli propisana godišnja izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, zatim na unošenje propisanih podataka u evidencije komunalne infrastrukture i podataka o statusu komunalne infrastrukture u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, evidentiranje komunalne infrastrukture i druge imovine u knjigovodstvenim evidencijama, usklađenost odluka o komunalnim djelatnostima i o komunalnom redu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi, javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalnih usluga za uslužne komunalne djelatnosti, izvještavanje o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, ugovaranje jamstva izvršitelja o ispunjenju ugovora o obavljanju komunalnih djelatnosti te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju je na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Istarske županije u deset gradova (Buje-Buie, Buzet, Labin, Novigrad-Cittanova, Pazin, Poreč-Parezno, Pula-Pola, Rovinj-Rovigno, Umag-Umag i Vodnjan-Dignano) 12 općina (Bale-Valle, Cerovlje, Fažana-Fasana, Funtana-Fontane, Ližnjan-Lisignano, Marčana, Medulin, Raša, Sveta Nedjelja, Sveti Lovreč, Sveti Petar u Šumi i Vrsar-Orsera) **učinkovito pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, dok je 19 općina (Barban, Brtonigla-Verteneglio, Gračišće, Grožnjan-Grisignano, Kanfanar, Karojba, Kaštelir Labinci-Castellier S. Domenica, Kršan, Lanišće, Lupoglav, Motovun-Montona, Oprtalj-Portole, Pićan, Svetvinčenat, Tar Vabriga-Torre Abrega, Tinjan, Višnjan-Visignano, Vižinada-Visinada i Žminj) **djelomično učinkovito** te su jedinicama lokalne samouprave na području Istarske županije dani sljedeći nalozi i preporuke, prema područjima revizije:

1. Evidentiranje komunalne infrastrukture

- 1.1. Ustrojiti evidenciju cjelokupne komunalne infrastrukture na području jedinice lokalne samouprave, kontinuirano je nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja te je voditi tako da sadrži sve podatke propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.
- 1.2. Poduzimati aktivnosti radi evidentiranja komunalne infrastrukture na području jedinice lokalne samouprave u zemljišnim knjigama i katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.
- 1.3. Podatke o vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, koji se unose u evidenciju komunalne infrastrukture, unositi tako da iz njih bude vidljivo koje su građevine komunalne infrastrukture, navedene u evidenciji, upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu jedinice lokalne samouprave, kako bi se uvidom u evidenciju komunalne infrastrukture mogao pratiti njezin status u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.
- 1.4. Voditi analitičke knjigovodstvene evidencije komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.
- 1.5. Analitičku knjigovodstvenu evidenciju dugotrajne nefinancijske imovine putem identifikacijskih brojeva pojedinih građevina i uređaja komunalne infrastrukture i druge imovine povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

1.6. Na kraju svake poslovne godine popisivati imovinu i obveze.

2. Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

- 2.1. Donijeti odluku o komunalnim djelatnostima kojom će se komunalne djelatnosti na području jedinice lokalne samouprave i organizacijski oblici njihova obavljanja odrediti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi te uskladiti odredbe odluke o komunalnim djelatnostima kojima će se urediti obavljanje komunalnih djelatnosti s organizacijskim oblicima njihova obavljanja.
- 2.2. Programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.
- 2.3. U programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te na građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.
- 2.4. Podnositi izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture predstavničkom tijelu te ih objavljivati u službenom glasilu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu te donositi zasebne programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture koji će sadržavati sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.
- 2.5. Odluke o vrijednosti boda komunalne naknade uskladiti s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi.
- 2.6. Odlukom komunalnom redu uskladiti s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji je na snazi te njome osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

3. Upravljanje komunalnom infrastrukturom

- 3.1. Obavljanje svih komunalnih djelatnosti na području jedinice lokalne samouprave organizirati u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.
- 3.2. Osigurati javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalnih usluga za sve uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području jedinice lokalne samouprave, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.
- 3.3. Sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade koristiti za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, a sredstva komunalne naknade za druge propisane namjene, koje se ne odnose na financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, koristiti na temelju odluke predstavničkog tijela kojom će se utvrditi da takvo korištenje sredstava komunalne naknade ne dovodi u pitanje mogućnost održavanja i građenja komunalne infrastrukture, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

- 3.4. U programima građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture i izvješćima o njihovu izvršenju iskazivati sve rashode koji se odnose na građenje odnosno održavanje komunalne infrastrukture te rashode za građenje iskazivati po vrstama komunalne infrastrukture na koju se odnose, a rashode za održavanje po komunalnim djelatnostima kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i odluke o komunalnim djelatnostima.
- 3.5. Kod značajnijeg odstupanja ostvarenih rashoda za građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u odnosu na planirane, u izvješćima o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture navoditi obrazloženje za odstupanje, kako bi se osigurala potpuna obaviještenost predstavničkog tijela i javnosti o upravljanju komunalnom infrastrukturom.
- 3.6. Izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture uskladiti s programima građenja odnosno održavanja u pogledu iskazivanja planiranih aktivnosti i rashoda za njihovu provedbu.
- 3.7. Obavljanje komunalnih djelatnosti pravnim i fizičkim osobama povjeravati na temelju pisanog ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti te ugovarati sve propisane elemente, uključujući i jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

4. Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

- 4.1. Analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti.
- 4.2. Uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Državni ured za reviziju mišljenja je da bi se provedbom navedenih naloga i preporuka postigla poboljšanja u vezi s evidentiranjem i upravljanjem komunalnom infrastrukturom te funkcioniranjem sustava nadzora nad učinkovitošću u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo u jedinicama lokalne samouprave na području Istarske županije.

Prilog 1

Broj komunalnih djelatnosti koje su se obavljale u jedinicama lokalne samouprave na području Istarske županije u 2019. i 2020., prema organizacijskim oblicima obavljanja

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Broj komunalnih djelatnosti koje su se obavljale u jedinicama lokalne samouprave	Broj komunalnih djelatnosti prema organizacijskim oblicima obavljanja propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu						Broj komunalnih djelatnosti prema drugim oblicima obavljanja				Broj komunalnih djelatnosti koje jedinica lokalne samouprave obavlja zajednički s drugim jedinicama
			Trgovačko društvo čiji je osnivač jedna ili više jedinica lokalne samouprave	Javna ustanova čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave	Vlastiti pogon	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti	Ukupno	Zaposlenici bez osnivanja vlastitog pogona	Javni radovi	Drugi način (razni izvođači bez zaključivanja ugovora)	Ukupno	
	1	2	3	4	5	6	7	8 (3+4+5+6+7)	9	10	11	12 (9+10+11)	13
1.	Grad Buje-Buie	15	9	-	-	1	5	15	-	-	2	2	-
2.	Grad Buzet	14	10	-	-	1	3	14	-	-	-	-	-
3.	Grad Labin	18	13	-	-	-	5	18	-	-	-	-	-
4.	Grad Novigrad-Cittanova	17	8	-	-	-	4	12	-	-	5	5	-
5.	Grad Pazin	14	11	-	-	1	2	14	-	-	-	-	-
6.	Grad Poreč-Parenzo	21	12	-	-	2	7	21	-	-	-	-	-
7.	Grad Pula-Pola	13	9	-	-	1	3	13	-	-	-	-	1
8.	Grad Rovinj-Rovigno	19	10	-	-	2	7	19	-	-	-	-	-
9.	Grad Umag-Umago	22	14	-	-	1	6	21	-	-	1	1	-
10.	Grad Vodnjan-Dignano	16	14	-	-	1	1	16	-	-	-	-	1
11.	Općina Bale-Valle	11	2	-	-	1	8	11	-	-	-	-	-
12.	Općina Barban	12	-	-	7	-	4	11	-	-	1	1	1
13.	Općina Brtonigla-Verteneglio	10	1	-	5	-	3	9	-	-	1	1	-
14.	Općina Cerovlje	6	1	-	-	-	5	6	-	-	-	-	-
15.	Općina Fažana-Fasana	14	13	-	-	-	1	14	-	-	-	-	1
16.	Općina Funtana-Fontane	11	8	-	-	-	2	10	-	-	1	1	-
17.	Općina Gračišće	6	1	-	-	-	-	1	-	-	5	5	-
18.	Općina Grožnjan-Grisignano	14	5	-	1	-	3	9	-	-	5	5	-
19.	Općina Kanfanar	7	5	-	-	-	2	7	-	-	-	-	-
20.	Općina Karojba	7	2	-	-	-	2	4	-	-	3	3	-
21.	Općina Kaštelir Labinci-Castellier S. Domenica	6	3	-	-	1	1	5	-	-	1	1	-
22.	Općina Kršan	5	-	-	-	-	5	5	-	-	-	-	-
23.	Općina Lanišće	5	-	-	-	-	5	5	-	-	-	-	-

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Broj komunalnih djelatnosti koje su se obavljale u jedinicama lokalne samouprave	Broj komunalnih djelatnosti prema organizacijskim oblicima obavljanja propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu						Broj komunalnih djelatnosti prema drugim oblicima obavljanja				Broj komunalnih djelatnosti koje jedinica lokalne samouprave obavlja zajednički s drugim jedinicama
			Trgovačko društvo čiji je osnivač jedna ili više jedinica lokalne samouprave	Javna ustanova čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave	Vlastiti pogon	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti	Ukupno	Zaposlenici bez osnivanja vlastitog pogona	Javni radovi	Drugi način (razni izvoditelji bez zaključivanja ugovora)	Ukupno	
	1	2	3	4	5	6	7	8 (3+4+5+6+7)	9	10	11	12 (9+10+11)	13
24.	Općina Ližnjan-Lisignano	10	1	-	4	-	3	8	-	-	2	2	-
25.	Općina Lupoglav	3	1	-	-	-	1	2	-	-	1	1	-
26.	Općina Marčana	12	11	-	-	-	1	12	-	-	-	-	1
27.	Općina Medulin	21	12	-	-	1	7	20	-	-	1	1	1
28.	Općina Motovun-Montona	15	9	-	-	1	5	15	-	-	-	-	-
29.	Općina Oprtalj-Portole	8	1	-	-	1	5	7	-	-	1	1	-
30.	Općina Pićan	10	-	-	-	-	4	4	-	-	6	6	-
31.	Općina Raša	10	7	-	-	1	2	10	-	-	-	-	-
32.	Općina Sveta Nedelja	10	5	-	-	-	5	10	-	-	-	-	-
33.	Općina Sveti Lovreč	6	4	-	-	-	2	6	-	-	-	-	-
34.	Općina Sveti Petar u Šumi	11	1	-	7	-	3	11	-	-	-	-	-
35.	Općina Svetvinčenat	8	1	-	4	-	3	8	-	-	-	-	1
36.	Općina Tar Vabriga-Torre Abrega	13	8	-	-	1	4	13	-	-	-	-	-
37.	Općina Tinjan	9	7	-	-	-	2	9	-	-	-	-	-
38.	Općina Višnjan-Visignano	6	3	-	-	-	2	5	-	-	1	1	-
39.	Općina Vižinada-Visinada	5	-	-	3	-	2	5	-	-	-	-	-
40.	Općina Vrsar-Orsera	13	10	-	-	2	1	13	-	-	-	-	-
41.	Općina Žminj	10	-	-	8	-	1	9	-	-	1	1	-

Prilog 2

Podaci o obavljanju uslužnih komunalnih djelatnosti u jedinicama lokalne samouprave na području Istarske županije u 2019. i 2020.

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Ukupan broj uslužnih komunalnih djelatnosti koje su se obavljale u jedinicama lokalne samouprave	Broj uslužnih komunalnih djelatnosti za koje su opći uvjeti isporuke i/ili cjenik doneseni uz suglasnost jedinice lokalne samouprave	Broj uslužnih komunalnih djelatnosti za koje su opći uvjeti isporuke objavljeni u službenom glasilu/na mrežnim stranicama JLS i/ili na mrežnim stranicama isporučitelja	Broj uslužnih komunalnih djelatnosti za koje su cjenici objavljeni u službenom glasilu/na mrežnim stranicama JLS i/ili na mrežnim stranicama isporučitelja	Jedinica lokalne samouprave je o primjeni nove cijene obavještavala nadležno središnje tijelo državne uprave i/ili upravno tijelo županije (da/ne)
	1	2	3	4	5	6
1.	Grad Buje-Buie	3	3	3	3	ne
2.	Grad Buzet	4	4	3	4	ne
3.	Grad Labin	3	3	2	3	ne
4.	Grad Novigrad-Cittanova	3	1	0	3	da
5.	Grad Pazin	3	3	3	3	ne
6.	Grad Poreč-Parenzo	4	4	4	4	ne
7.	Grad Pula-Pola	5	5	5	5	da
8.	Grad Rovinj-Rovigno	5	4	5	5	da
9.	Grad Umag-Umago	4	4	4	4	ne
10.	Grad Vodnjan-Dignano	2	2	2	2	ne
11.	Općina Bale-Valle	2	2	1	1	ne
12.	Općina Barban	1	0	0	0	ne
13.	Općina Brtonigla-Verteneglio	2	1	0	1	ne
14.	Općina Cerovlje	1	1	1	1	ne
15.	Općina Fažana-Fasana	4	1	1	1	ne
16.	Općina Funtana-Fontane	0	-	-	-	-
17.	Općina Gračišće	0	-	-	-	-
18.	Općina Grožnjan-Grisignano	3	1	1	3	ne
19.	Općina Kanfanar	0	-	-	-	-
20.	Općina Karojba	1	1	1	1	ne
21.	Općina Kaštelir Labinci-Castellier S. Domenica	1	0	0	1	ne
22.	Općina Kršan	0	-	-	-	-
23.	Općina Lanišće	0	-	-	-	-
24.	Općina Ližnjan-Lisignano	1	1	1	1	ne
25.	Općina Lupoglav	1	1	1	1	ne
26.	Općina Marčana	2	1	0	1	ne
27.	Općina Medulin	2	2	2	2	ne
28.	Općina Motovun-Montona	2	2	1	2	da
29.	Općina Oprtalj-Portole	2	2	1	2	ne
30.	Općina Pićan	1	1	0	0	ne
31.	Općina Raša	2	2	0	2	ne
32.	Općina Sveta Nedelja	1	0	0	1	ne
33.	Općina Sveti Lovreč	0	-	-	-	-
34.	Općina Sveti Petar u Šumi	1	1	1	1	ne
35.	Općina Svetvinčenat	2	0	0	0	ne
36.	Općina Tar Vabriga-Torre Abrega	2	1	0	1	ne
37.	Općina Tinjan	2	1	1	2	ne
38.	Općina Višnjan-Visignano	1	1	0	0	ne
39.	Općina Vižinada-Visinada	0	-	-	-	-
40.	Općina Vrsar-Orsera	3	2	2	3	ne
41.	Općina Žminj	2	0	0	2	ne

Prilog 3

Podaci o donošenju programa građenja i održavanja komunalne
infrastrukture za 2019. i izvještavanju o njihovom izvršenju u
jedinicama lokalne samouprave na području Istarske županije

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Donošenje programa (da/ne)	Objava programa u službenom glasilu (da/ne)	Podneseno izvješće o izvršenju programa predstavničkom tijelu (da/ne)	Objava izvješća u službenom glasilu (da/ne)	Izrađeno izvješće o stanju u prostoru (da/ne)
	1	2	3	4	5	6
1.	Grad Buje-Buie	da	da	da	da	ne
2.	Grad Buzet	da	da	da	da	ne
3.	Grad Labin	da	da	da	da	da
4.	Grad Novigrad-Cittanova	da	da	da	da	ne
5.	Grad Pazin	da	da	da	da	da
6.	Grad Poreč-Parenzo	da	da	da	da	ne
7.	Grad Pula-Pola	da	da	da	da	da
8.	Grad Rovinj-Rovigno	da	da	da	da	da
9.	Grad Umag-Umago	da	da	da	da	da
10.	Grad Vodnjan-Dignano	da	da	da	da	ne
11.	Općina Bale-Valle	da	da	da	da	da
12.	Općina Barban	da	da	da	da	ne
13.	Općina Brtonigla-Verteneglio	da	da	da	da	ne
14.	Općina Cerovlje	da	da	da	da	ne
15.	Općina Fažana-Fasana	da	da	da	da	ne
16.	Općina Funtana-Fontane	da	da	da	da	ne
17.	Općina Gračišće	da	da	da	da	ne
18.	Općina Grožnjan-Grisignano	da	da	da	da	ne
19.	Općina Kanfanar	da	da	da	da	ne
20.	Općina Karojba	da	da	da	da	ne
21.	Općina Kaštelir Labinci-Castellier S. Domenica	da	da	da	da	ne
22.	Općina Kršan	da	da	da	da	ne
23.	Općina Lanišće	da	da	da	da	ne
24.	Općina Ližnjan-Lisignano	da	da	da	da	ne
25.	Općina Lupoglav	da	da	da	da	ne
26.	Općina Marčana	da	da	da	da	ne
27.	Općina Medulin	da	da	da	da	ne
28.	Općina Motovun-Montona	da	da	da	da	da
29.	Općina Oprtalj-Portole	da	da	da	da	ne
30.	Općina Pićan	da	da	ne	ne	ne
31.	Općina Raša	da	da	da	da	ne
32.	Općina Sveta Nedelja	da	da	da	da	ne
33.	Općina Sveti Lovreč	da	da	da	da	ne
34.	Općina Sveti Petar u Šumi	da	da	da	da	ne
35.	Općina Svetvinčenat	da	da	da	ne	ne
36.	Općina Tar Vabriga-Torre Abrega	da	da	da	da	ne
37.	Općina Tinjan	da	da	da	da	ne
38.	Općina Višnjan-Visignano	da	da	ne	ne	ne
39.	Općina Vižinada-Visinada	da	da	da	da	ne
40.	Općina Vrsar-Orsera	da	da	da	da	ne
41.	Općina Žminj	da	da	ne	ne	ne

Prilog 4

Prihodi od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa, kao zakonom propisanih izvora namijenjenih za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u jedinicama lokalne samouprave na području Istarske županije u 2019.

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Broj stanovnika prema popisu iz 2011.	Prihodi od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa za 2019. u kn				Rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture za 2019. u kn			Udjel prihoda od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa u rashodima za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u %
			Komunalni doprinos	Komunalna naknada	Šumski doprinos	Ukupno	Građenje komunalne infrastrukture	Održavanje komunalne infrastrukture	Ukupno	
	1	2	3	4	5	6 (3+4+5)	7	8	9 (7+8)	10
1.	Grad Buje-Buie	5 182	3.437.854,00	3.990.559,00	777,00	7.429.190,00	2.258.647,00	6.111.955,00	8.370.602,00	88,8
2.	Grad Buzet	6 133	1.286.777,00	5.771.010,00	4.746,00	7.062.533,00	973.244,00	4.785.004,00	5.758.248,00	122,7
3.	Grad Labin	11 642	6.752.125,00	9.404.071,00	1.177,00	16.157.373,00	9.183.006,00	11.867.898,00	21.050.904,00	76,8
4.	Grad Novigrad-Cittanova	4 345	12.305.440,00	8.520.104,00	85,00	20.825.629,00	7.118.212,00	12.277.104,00	19.395.316,00	107,4
5.	Grad Pazin	8 638	1.163.624,00	5.507.822,00	3.435,00	6.674.881,00	1.138.534,00	8.515.666,00	9.654.200,00	69,1
6.	Grad Poreč-Parenzo	16 696	16.138.142,00	19.434.982,00	3.851,00	35.576.975,00	19.914.178,00	21.090.574,00	41.004.752,00	86,8
7.	Grad Pula-Pola*	57 460	11.847.264,00	48.024.166,00	0,00	59.871.430,00	14.865.501,00	58.689.710,00	73.555.211,00	81,4
8.	Grad Rovinj-Rovigno	14 294	9.480.754,00	20.642.773,00	7.921,00	30.131.448,00	12.012.813,00	17.350.072,00	29.362.885,00	102,6
9.	Grad Umag-Umago	13 467	14.342.123,00	18.905.960,00	3.504,00	33.251.587,00	19.913.224,00	16.511.725,00	36.424.949,00	91,3
10.	Grad Vodnjan-Dignano	6 119	6.887.444,00	6.251.978,00	0,00	13.139.422,00	7.221.185,00	5.582.134,00	12.803.319,00	102,6
11.	Općina Bale-Valle	1 127	1.758.132,00	1.188.102,00	31,00	2.946.265,00	2.058.274,00	1.641.875,00	3.700.149,00	79,6
12.	Općina Barban	2 721	476.590,00	864.524,00	0,00	1.341.114,00	1.737.110,00	598.018,00	2.335.128,00	57,4
13.	Općina Brtonigla-Verteneglio	1 626	2.128.258,00	1.332.903,00	0,00	3.461.161,00	434.713,00	699.797,00	1.134.510,00	305,1
14.	Općina Cerovlje	1 677	56.636,00	410.111,00	477,00	467.224,00	4.195.493,00	602.541,00	4.798.034,00	9,7
15.	Općina Fažana-Fasana	3 569	2.611.266,00	2.548.290,00	0,00	5.159.556,00	4.875.420,00	8.198.003,00	13.073.423,00	39,5
16.	Općina Funtana-Fontane	924	5.786.036,00	2.819.731,00	0,00	8.605.767,00	2.600.838,00	3.356.180,00	5.957.018,00	144,5
17.	Općina Gračišće	1 419	428.253,00	217.464,00	0,00	645.717,00	401.867,00	435.915,00	837.782,00	77,1

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Broj stanovnika prema popisu iz 2011.	Prihodi od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa za 2019. u kn				Rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture za 2019. u kn			Udjel prihoda od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa u rashodima za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u %
			Komunalni doprinos	Komunalna naknada	Šumski doprinos	Ukupno	Građenje komunalne infrastrukture	Održavanje komunalne infrastrukture	Ukupno	
	1	2	3	4	5	6 (3+4+5)	7	8	9 (7+8)	10
18.	Općina Grožnjan-Grisignano	736	110.999,00	198.567,00	3.506,00	313.072,00	1.054.235,00	1.143.582,00	2.197.817,00	14,2
19.	Općina Kanfanar	1 543	351.576,00	1.131.924,00	0,00	1.483.500,00	1.248.481,00	1.175.568,00	2.424.049,00	61,2
20.	Općina Karojba	1 442	157.052,00	270.577,00	0,00	427.629,00	121.478,00	267.505,00	388.983,00	109,9
21.	Općina Kaštelir Labinci-Castellier S. Domenica	1 459	2.246.646,00	525.926,00	281,00	2.772.853,00	575.683,00	998.276,00	1.573.959,00	176,2
22.	Općina Kršan	2 951	348.848,00	7.203.677,00	4.821,00	7.557.346,00	1.113.652,00	3.441.734,00	4.555.386,00	165,9
23.	Općina Lanišće	329	35.259,00	290.061,00	64,00	325.384,00	49.713,00	385.354,00	435.067,00	74,8
24.	Općina Ližnjan-Lisignano	3 965	2.951.106,00	1.199.677,00	0,00	4.150.783,00	8.631.016,00	2.422.946,00	11.053.962,00	37,6
25.	Općina Lupoglav	924	38.116,00	601.776,00	12.058,00	651.950,00	469.181,00	249.838,00	719.019,00	90,7
26.	Općina Marčana	4 253	4.916.115,00	1.524.331,00	1.251,00	6.441.697,00	4.266.226,00	1.869.198,00	6.135.424,00	105,0
27.	Općina Medulin	6 481	19.090.402,00	8.917.664,00	11,00	28.008.077,00	13.170.801,00	13.998.910,00	27.169.711,00	103,1
28.	Općina Motovun-Montona	1 004	295.277,00	224.231,00	11.573,00	531.081,00	217.921,00	1.204.361,00	1.422.282,00	37,3
29.	Općina Oprtalj-Portole	850	165.011,00	768.093,00	24.956,00	958.060,00	3.919.301,00	618.587,00	4.537.888,00	21,1
30.	Općina Pićan	1 827	431,00	3.425.263,00	0,00	3.425.694,00	1.183.960,00	939.929,00	2.123.889,00	161,3
31.	Općina Raša	3 183	913.640,00	2.015.198,00	1.369,00	2.930.207,00	529.019,00	2.557.797,00	3.086.816,00	94,9
32.	Općina Sveta Nedelja	3 037	806.248,00	2.297.596,00	5.118,00	3.108.962,00	617.899,00	2.072.502,00	2.690.401,00	115,6
33.	Općina Sveti Lovreč	1 015	659.610,00	419.744,00	104,00	1.079.458,00	373.769,00	924.968,00	1.298.737,00	83,1
34.	Općina Sveti Petar u Šumi	1 065	34.809,00	506.904,00	0,00	541.713,00	259.544,00	277.068,00	536.612,00	101,0
35.	Općina Svetvinčenat	2 202	1.234.374,00	626.524,00	0,00	1.860.898,00	773.794,00	1.096.718,00	1.870.512,00	99,5
36.	Općina Tar Vabriga-Torre Abrega	1 996	4.085.870,00	6.010.842,00	0,00	10.096.712,00	5.551.707,00	6.201.191,00	11.752.898,00	85,9
37.	Općina Tinjan	1 684	1.292.132,00	504.898,00	207,00	1.797.237,00	431.186,00	809.418,00	1.240.604,00	144,9
38.	Općina Višnjan-Visignano	2 274	1.374.067,00	1.335.937,00	1.155,00	2.711.159,00	551.880,00	1.709.645,00	2.261.525,00	119,9

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Broj stanovnika prema popisu iz 2011.	Prihodi od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa za 2019. u kn				Rashodi za građenje i održavanje komunalne infrastrukture za 2019. u kn			Udjel prihoda od komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa u rashodima za građenje i održavanje komunalne infrastrukture u %
			Komunalni doprinos	Komunalna naknada	Šumski doprinos	Ukupno	Građenje komunalne infrastrukture	Održavanje komunalne infrastrukture	Ukupno	
	1	2	3	4	5	6 (3+4+5)	7	8	9 (7+8)	10
39.	Općina Vižinada-Visinada	1 158	306.885,00	388.918,00	646,00	696.449,00	185.348,00	1.145.059,00	1.330.407,00	52,3
40.	Općina Vrsar-Orsera	2 152	1.861.157,00	3.880.655,00	5.763,00	5.747.575,00	3.347.575,00	6.130.224,00	9.477.799,00	60,6
41.	Općina Žminj	3 470	455.415,00	893.675,00	5.289,00	1.354.379,00	3.614.750,00	1.679.417,00	5.294.167,00	25,6
	Ukupno	208 039	140.617.763,00	200.997.208,00	104.176,00	341.719.147,00	163.160.378,00	231.633.966,00	394.794.344,00	86,6

*Na temelju Zakona o cestama i Pravilnika o naplati godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila, Grad Pula-Pola je u 2019. ostvario i sredstva naknade za uporabu javnih cesta u iznosu od 1.438.588,00 kn, koja se koriste za financiranje građenja i održavanja nerazvrstanih cesta. Tako je Grad Pula-Pola sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i naknade za uporabu javnih cesta ostvario u iznosu od 61.310.018,00 kn, što čini 83,4 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

Prilog 5

Podaci o jediničnoj vrijednosti komunalnog doprinosa i vrijednosti boda komunalne naknade u jedinicama lokalne samouprave na području Istarske županije koncem 2020.

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za 1. zonu u kn/m ³		Postotak najviše jedinične vrijednosti komunalnog doprinosa za 1. zonu u odnosu na prosječne troškove građenja m ³ građevine u RH	Godišnja vrijednost boda komunalne naknade u kn/m ²
		Najniža	Najviša		
	1	2	3	4	5
1.	Grad Buje-Buie	135,00	135,00	9,8	4,80
2.	Grad Buzet	45,00	45,00	3,3	3,84
3.	Grad Labin	2,00	76,00	5,5	4,32
4.	Grad Novigrad-Cittanova	10,00	138,00	10,0	6,00
5.	Grad Pazin	64,60	64,60	4,7	4,80
6.	Grad Poreč-Parenzo	110,00	110,00	8,0	3,60
7.	Grad Pula-Pola	41,49	138,29	10,0	6,00
8.	Grad Rovinj-Rovigno	110,00	110,00	8,0	4,80
9.	Grad Umag-Umago	138,29	138,29	10,0	3,36
10.	Grad Vodnjan-Dignano	138,00	138,00	10,0	4,80
11.	Općina Bale-Valle	138,28	138,28	10,0	4,20
12.	Općina Barban	40,00	40,00	2,9	3,60
13.	Općina Brtonigla-Verteneglio	6,91	55,31	4,0	4,80
14.	Općina Cerovlje	30,00	30,00	2,2	3,72
15.	Općina Fažana-Fasana	124,00	124,00	9,0	4,80
16.	Općina Funtana-Fontane	138,00	138,00	10,0	3,24
17.	Općina Gračišće	70,00	70,00	5,1	2,40
18.	Općina Grožnjan-Grisignano	41,49	138,29	10,0	3,60
19.	Općina Kanfanar	25,00	25,00	1,8	3,00
20.	Općina Karojba	40,00	40,00	2,9	3,50
21.	Općina Kaštelir Labinci-Castellier S. Domenica	130,00	130,00	9,4	4,00
22.	Općina Kršan	97,00	97,00	7,0	18,00
23.	Općina Lanišće	3,00	7,00	0,5	8,40
24.	Općina Ližnjan-Lisignano	100,00	100,00	7,2	3,60
25.	Općina Lupoglav	3,00	7,00	0,5	6,00
26.	Općina Marčana	80,00	138,28	10,0	12,00
27.	Općina Medulin	138,00	138,00	10,0	6,00
28.	Općina Motovun-Montona	100,00	100,00	7,2	2,40
29.	Općina Oprtalj-Portole	20,00	110,00	8,0	4,80
30.	Općina Pićan	20,00	20,00	1,4	36,00
31.	Općina Raša	110,00	110,00	8,0	4,20
32.	Općina Sveta Nedelja	76,00	76,00	5,5	4,20
33.	Općina Sveti Lovreč	80,00	80,00	5,8	4,44
34.	Općina Sveti Petar u Šumi	40,00	40,00	2,9	3,60
35.	Općina Svetvinčenat	4,00	35,00	2,5	0,28
36.	Općina Tar Vabriga-Torre Abrega	20,00	138,00	10,0	4,20
37.	Općina Tinjan	80,00	80,00	5,8	3,00
38.	Općina Višnjan-Visignano	128,00	128,00	9,3	4,44
39.	Općina Vižinada-Visinada	70,00	70,00	5,1	3,72
40.	Općina Vrsar-Orsera	138,00	138,00	10,0	3,00
41.	Općina Žminj	60,00	60,00	4,3	4,00